**ОТЧЕТ**

**о деятельности контрольно-счетной палаты**

**Лискинского муниципального района за 2017 год**

В соответствии со статьёй 19 федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (далее Федеральный закон № 6-ФЗ) и Положения «О Контрольно-счетной палате Лискинского муниципального района» подготовлен настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Лискинского муниципального района за 2017 год.

**1.Общие положения**

Правовое регулирование деятельности Контрольно-счетной палаты Лискинского муниципального района основывается на Конституции Российской Федерации и определяется Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", другими федеральными и региональными законами, Уставом Лискинского муниципального района, решением Совета народных депутатов Лискинского муниципального района от 16.07.2015 года № 249 «Об утверждении Положения «О контрольно-счетной палате Лискинского муниципального района», иными нормативными правовыми актами Лискинского муниципального района.

Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, образуемым Советом народных депутатов Лискинского муниципального района и подотчетна ему.

На законодательном уровне закреплено полномочие органов внешнего государственного финансового контроля по проведению аудита эффективности, направленного на определения экономности и результативности использования бюджетных средств.

Также определено, что полномочия органов внешнего государственного финансового контроля по осуществлению внешнего государственного финансового контроля являются: контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета; контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и предоставления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчетов об исполнении бюджета, контроль в других сферах, установленных Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ.

В процессе реализации полномочий, контрольно-счетная палата осуществляла проведение целостного и взаимоувязанного комплекса контрольных, экспертно-аналитических мероприятий, обеспечивая единую систему контроля за исполнением бюджета Лискинского муниципального района, бюджетов 2-х городских поселений и 21 сельских поселений.

**2.Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2017 году.**

Контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность на основе плана работы, согласованного с Советом народных депутатов Лискинского муниципального района.

Контрольно-счетной палатой осуществлялся комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, результаты которых позволили оценить действенность мер, принимаемых органами исполнительной власти, проверить эффективность использования бюджетных средств, направленных на финансирование муниципальных программ Лискинского муниципального района:

- проверка законности и эффективности расходов по муниципальной целевой программ

- проверка законности, эффективности и расходов по ведомственной целевой программе

Отдельной задачей являлось дальнейшее повышение эффективности работы Контрольно-счетной палаты как постоянно действующего органа внешнего государственного финансового контроля, совершенствование методологического, правового, информационно-технологического обеспечения деятельности, расширение взаимодействия с городскими и сельскими поселениями Лискинского муниципального района, правоохранительными органами и Контрольно-счетной палатой Воронежской области.

**3. Деятельность по осуществлению полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля**

В 2016 году были подписаны 23 Соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Деятельность по переданным полномочиям в 2017 году осуществлялась полностью, отчеты в Контрольно-счетную палату Лискинского муниципального района предоставлялись отдельными поселениями не в установленные сроки.

**4.Контрольные мероприятия**

В 2017 году контрольно-счетной палатой Лискинского муниципального района проведено 13 контрольных мероприятий.

Совместно с Лискинской межрайонной Прокуратурой проведены две проверки соблюдения бюджетного законодательства отделом по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального района и финансовым отделом городского поселения город Лиски.

Также проводились выездные проверки в Колыбельском, Высокинском и Петровском сельских поселениях.

В рамках годового плана проведения проверок проведены 4 проверки финансово-хозяйственной деятельности следующих организаций:

- АО "Лискинское пассажирское автотранспортное предприятие";

- ООО "Пассажир";

- ООО " Комбинат социального питания";

- ООО "Лискинская типография".

Проведены проверки законности и результативности использования бюджетных средств за период с 01.01.2016 года и текущий период 2017 года в Почепском, Петровском и Нижнеикорецком сельских поселениях.

В администрации Почепского сельского поселения проверено средств за 2016 год в сумме 12 432,1 тыс.руб., за 6 месяцев 2017 года - 4 446,3 тыс.руб. . Динамично развивающееся сельское поселение с обустроенными в двух селах Почепское и Ермоловка парками. В 2017 году произведено устройство тротуара по улице Колхозная в селе Ермоловка. В рамках реализации местных инициатив населения с участием областного бюджета выполнены работы по установке изгороди на двух кладбищах села Почепское и строительству Стеллы в селе Ермоловка.

Бюджет Петровского сельского поселения исполнен за 2016 год в сумме 6 771,1 тыс.руб., за 6 месяцев 2017 года в сумме 2844,0 тыс.руб. . В ходе проверки выявлено неэффективное расходование бюджетных средств на выплату пеней и штрафных санкций на общую сумму 9,3 тыс.руб., которые возмещены в бюджет материально-ответственным лицом.

В администрации Нижнеикорецкого сельского поселения проверено средств за 2016 год - 10 848,7 тыс.руб., за 7 месяцев 2017 года - 8765,9 тыс.руб. Поселение, привлекающее в село коммерческие проекты в виде строительство конно-спортивного клуба "Цальтан" и кафе " У Петровича".

***Защита населения от чрезвычайных ситуаций.***

Проведена проверка муниципального казённого учреждения городского поселения город Лиски "Гражданская защита".

Проверено бюджетных средств израсходованных на содержание учреждения в 2016 году - 8 799,5 тыс.руб., за 9 месяцев 2017 года - 7 538,4 тыс.руб.

Часть средств МКУ "Гражданская защита" получает за счет осуществления предпринимательской деятельности (противопожарное обслуживание, аварийное вскрытие дверей, внедрение программ защиты населения, обучение сотрудников). Так, в 2016 году поступило средств от оказания платных услуг в сумме 1 158,6 тыс.руб. , за 9 мес. 2017 года -1 189,3 тыс.руб..

Анализ расходов на обеспечение текущей деятельности показал, что наибольшую долю в них составляют расходы по фонду оплаты труда 5822,9 тыс.руб. или 66,2 % общей суммы расходов учреждения.

***Культура, кинематография.***

Проведены проверки муниципальных казённых учреждений "Дворец культуры" и "Молодежный центр "Озарение", а также муниципальное автономное учреждение "Городской парк культуры и отдыха" .

Проверены средства израсходованные на содержание МКУ "Дворец культуры" - в 2016 -13 986,1 тыс.руб., 9 месяцев 2017 года - 10 205,8 тыс.руб..

Анализ деятельности МКУ "Дворец культуры" показал, что наблюдается тенденция снижения доли доходов , получаемых от платной деятельности: в 2015 году -21,5% общих доходов учреждения, в 2016 году -14,5%; за 9 месяцев 2017 года - 10,5%.

Дополнительной проверкой установлено, что на 01.01 2018 года план по платным услугам выполнен на 138,6 %.

На содержание молодежного центра "Озарение" израсходовано в 2016 году -1 986,1 тыс.руб.; 9 месяцев 2017 года - 1 544,1 тыс.руб. . Доля платных услуг незначительна и сохраняется приблизительно на том же уровне: в 2016 году- 3,5% ( или 69,8 тыс.руб.) от общей суммы доходов учреждения, за 9 месяцев 2017 года -4,4% (67,5 тыс.руб.).

Муниципальное автономное учреждение "Городской парк культуры и отдыха " самостоятельно зарабатывает средства на содержание учреждения: 2016 год - 6493,8 тыс.руб., 9 месяцев 2017 года - 4629,1 тыс.руб. Средства из местного бюджета выделяются только на выполнение муниципального задания: 2016 год - 156,0 тыс.руб., 9 мес. 2017 года -2486,0 тыс.руб.

***Физическая культура и спорт.***

Проведены проверки автономного учреждения "Кристалл" и муниципального казённого учреждения "Ледовый дворец".

Автономное учреждение "Кристалл" оказывает услуги по осуществлению банно-прачечной деятельности, физкультурно-оздоровительной деятельности ( услуги парных бань, саун, массажного кабинета и центров физической культуры), розничной торговли, отоплению жилого фонда и т.д.

Предоставлены субсидии на выполнение муниципального задания автономному учреждению "Кристалл" в 2016 году в сумме 6 180,0 тыс.руб., за 9 месяцев 2017 года - 3729,0 тыс.руб.

Анализ динамики поступлений средств от приносящей доход деятельности за 2015, 2016 и 9 месяцев 2017 года свидетельствует о ежегодном снижении доходов по платным услугам, в среднем, на 10 %. Основной причиной уменьшения доходов является сокращение посещаемости в результате открытия частных бань (саун) с более комфортным уровнем обслуживания.

На финансирование муниципального казенного учреждения "Ледовый дворец" выделено из средств бюджета городского поселения город Лиски в 2016 году 4 710,8 тыс.руб., за 9 месяцев 2017 года - 4 784,5 тыс.рублей.

МКУ "Ледовый дворец" осуществляет активную социальную политику в области физической культуры и спорта.

Анализ поступлений средств от приносящей доход деятельности показывает динамику их снижения. Так, в 2016 году поступления от платных услуг составили 8 884,1 тыс.рублей, за 9 месяцев 2017 года - 4 868,9 тыс.руб., или 54,8 % от суммы фактических доходов предыдущего года. Наибольшее снижение доходов произошло по массовому катанию и прокату коньков ( за 9 месяцев 2017 года на 48,0%).

***В зависимости от характера выявленных нарушений и недостатков строилась и направленная на их устранение работа, принимались соответствующие меры в рамках установленной компетенции и предоставленных полномочий.***

Проведена совместная проверка Контрольно-счетной палаты Воронежской области и контрольно-счетной палаты Лискинского муниципального района по вопросу соблюдения бюджетного законодательства по осуществлению деятельности по социально-экономическому развитию территории органами местного самоуправления Лискинского муниципального района в 2016 году и текущем периоде 2017 года.

По результатам проверки установлено, что район характеризуется устойчивой динамикой развития. Основными стратегическими направлениями являются развитие промышленности, сельского хозяйства и социальной сферы. Объем отгруженных товаров промышленными предприятиями района за 5 лет возрос в 1,6 раза и составил в 2016 году 27,3 млрд. рублей, объем валового производства сельхозпродукции - в 1,4 раза и составил 17,5 млрд. рублей. Основная доля сельскохозяйственного производства (около 70%) приходится на продукцию животноводства. Район обладает богатым положительным опытом реализации масштабных инвестиционных проектов. Объем роста инвестиций за пять лет увеличился в 2,3 раза и составил в 2016 году 14,7 млрд. рублей.

Лискинский район по уровню среднемесячной заработной платы работников, которая составила 30,2 тыс. рублей, занимает первое место среди муниципальных районов области.

Независимый опрос жителей Лискинского района показал, что в настоящее время жизнь в районе оценивается как благоприятная и стабильная (85,3% опрошенных). Более 2/3 респондентов удовлетворены организацией транспортного обслуживания и считают достаточным количество социальных объектов в районе. Вместе с тем не удовлетворены качеством автомобильных дорог в районе, в особенности второстепенных, 46,4% опрошенных, на что Контрольно-счетная палата рекомендовала обратить внимание.

Из проведенного анализа обеспеченности городских и сельских поселений образовательными учреждениями (школами и детскими садами) следует, что средняя наполняемость по школам на территории города Лиски составляет 91,3%, сельских поселений – 57,3%. Практически все школы (за исключением одной) переведены на обучение в одну смену. В районе отсутствует очередь в детские сады.

Результативная совместная работа администраций района и поселений с налоговыми и иными органами власти позволила довести размер недоимки в консолидированный бюджет района на 01.10.2017 до 8,7 млн. рублей, или 0,7% налоговых и неналоговых доходов. Также организована эффективная работа администрации по управлению муниципальным имуществом и муниципальным долгом. Установлено взаимодействие с коммерческими организациями по привлечению средств спонсоров для обеспечения софинансирования.

**5. Экспертно-аналитическая деятельность**

В рамках внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений и бюджета Лискинского муниципального района за 2017 год проведены проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств. По результатам проведения проверки подготовлены заключения:

- на отчет об исполнении бюджета Лискинского муниципального района за 2016 год;

- на отчет об исполнении бюджета городского поселения город Лиски за 2016 год;

- на отчет об исполнении бюджета городского поселения поселок Давыдовка за 2016 год;

- на отчет об исполнении бюджета Дракинского сельского поселения за 2016 год;

- на отчет об исполнении бюджета Бодеевского сельского поселения за 2016 год;

- на отчет об исполнении бюджета Высокинского сельского поселения за 2016 год;

- на отчет об исполнении бюджета Залуженского сельского поселения за 2016 год;

- на отчет об исполнении бюджета Коломыцевского сельского поселения за 2016 год;

- на отчет об исполнении бюджета Ковалёвского сельского поселения за 2016 год;

- на отчет об исполнении бюджета Колыбельского сельского поселения за 2016 год;

- на отчет об исполнении бюджета Копанищенского сельского поселения за 2016 год;

- на отчет об исполнении бюджета Краснознаменского сельского поселения за 2016 год;

- на отчет об исполнении бюджета Нижнеикорецкого сельского поселения за 2016 год;

- на отчет об исполнении бюджета Петровского сельского поселения за 2016 год;

- на отчет об исполнении бюджета Петропавловского сельского поселения за 2016 год;

- на отчет об исполнении бюджета Почепского сельского поселения за 2016 год;

- на отчет об исполнении бюджета Селявинского сельского поселения за 2016 год;

- на отчет об исполнении бюджета Среднеикорецкого сельского поселения за 2016 год;

- на отчет об исполнении бюджета Старохворостанского сельского поселения за 2016 год;

- на отчет об исполнении бюджета Сторожевского -2 го сельского поселения за 2016 год;

- на отчет об исполнении бюджета Степнянского сельского поселения за 2016 год;

- на отчет об исполнении бюджета Тресоруковского сельского поселения за 2016 год;

- на отчет об исполнении бюджета Троицкого сельского поселения за 2016 год;

- на отчет об исполнении бюджета Щучинского сельского поселения за 2016 год.

Заключения направлены в Советы народных депутатов городских и сельских поселений и в Совет народных депутатов Лискинского муниципального района.

Подготовлены и направлены заключения на отчет об исполнения бюджетов сельских поселений за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев (всего 69 заключений).

Подготовлены заключения на проекты бюджетов городских и сельских поселений. Формирование проектов бюджетов осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Лискинском муниципальном районе» и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Воронежской области и органов местного самоуправления Лискинского муниципального района.

Во всех мероприятиях контрольно-счетная палата отмечала, что подготовка проектов и исполнение бюджетов производилось в соответствии с действующим законодательством. Вместе с тем обращено внимание на то, что в условиях замедления темпов экономического развития, необходимо более экономно и эффективно подходить к использованию бюджетных средств.

**6.Деятельность по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля.**

В формате видеоконференции проведено совместное заседание Президиума контрольно-счетной палаты РФ и Совета контрольно-счетных органов Воронежской области ( в том числе Контрольно-счетная палата Воронежской области и контрольно-счетные органы пяти муниципальных образований) по обсуждению проблемных вопросов, которые возникают при работе контрольно-счетных органов муниципальных образований.

В развитие внутренней нормативной и методологической базы Контрольно-счетной палаты Лискинского муниципального района в течении года внесены изменения в ряд стандартов КСП. В декабре 2017 года разработано 2 стандарта :

- " Оценка эффективности внутреннего финансового контроля";

- "Аудит эффективности реализации муниципальных программ".

Продолжая работу по совершенствованию муниципального внешнего финансового контроля контрольно-счетная палата Лискинского района приняла участие в собрании членов Союза контрольно-счетных органов Воронежской области. В ходе мероприятия обсуждались вопросы противодействия коррупции, особенности контроля за эффективной деятельностью муниципальных учреждений и предприятий, организации взаимодействия органов внутреннего и внешнего муниципального финансового контроля.

**7. Задачи Контрольно-счетной палаты на 2018 год.**

В 2018 году Контрольно-счетная палата продолжит свою деятельность по обеспечению законного и эффективного использования бюджетных средств Лискинского района и города Лиски.

В первом квартале 2018 года планируется проведение видеоконференции по обсуждению проблемных вопросов, возникающих при применении Классификатора нарушений.

Ведущий специалист КСП Н.В.Зарецкая