**Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики к проекту бюджета Лискинского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов**

1. **Формирование основных направлений политики Лискинского муниципального района на 2018 год и разработка проекта бюджета Лискинского муниципального района производились в соответствии с федеральным законодательством, областными и муниципальными нормативными правовыми актами:**

- Основными направлениями налоговой политики РФ на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов;

- Основными направлениями бюджетной политики РФ на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов;

- Концепцией формирования межбюджетных отношений в Воронежской области на 2018-2020 годы;

- Стратегией социально-экономического развития Лискинского муниципального района Воронежской области на период до 2020 года (решение Совета народных депутатов Лискинского муниципального района Воронежской области от 20 мая 2015 г. № 630) и др.

**Проект бюджета разработан с учетом следующих рекомендаций органам местного самоуправления, изложенных в «Концепции формирования межбюджетных отношений в Воронежской области на 2018-2020г»:**

1. **при формировании местного бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов:**

- основываться на прогноз социально-экономического развития РФ на 2018-2020 годы;

- обеспечить соответствие объема расходных обязательств реальным доходным источником и источникам покрытия дефицита бюджета.

 **2) продолжить работу по :**

- повышению доходной базы бюджета муниципального образования;

- соблюдению нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления;

- проведению оптимизации численности работников муниципальных учреждений бюджетной сферы и органов местного самоуправления;

- обеспечению реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

- недопущению образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по оплате труда работников бюджетной сферы и социальным выплатам.

Кроме того, согласно Концепции, перед органами местного самоуправления ставятся задачи:

- в первоочередном порядке и в полном объеме обеспечить финансирование приоритетных социально значимых расходов (расходов на оплату труда и начисления на оплату труда работников бюджетной сферы не ниже МРОТ, в том числе на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента РФ от 07.05.2012 №597 и от 01.06.2012 №761, и коммунальных услуг по консолидированным бюджетам муниципальных районов (городским округам);

- проводить ответственную бюджетную и взвешенную долговую политику;

- обеспечить сбалансированность местных бюджетов за счет повышения налогового администрирования доходов и оптимизации бюджетных расходов при условии не снижения качества и объемов предоставляемых услуг, в том числе с помощью реализации комплекса мер повышения эффективности управления муниципальными финансами;

- не превышать темпы роста расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления, установленные на федеральном уровне;

- обеспечить прозрачность финансово-хозяйственной деятельности каждого отдельного участника бюджетного процесса, достоверность и открытость его деятельности в рамках развития системы «Электронный бюджет»;

- обеспечить информирование населения о подготовке проектов и исполнении соответствующих бюджетов посредством публикации брошюры «Бюджет для граждан».

В целях укрепления и дальнейшего развития налогового и неналогового потенциала Воронежской области органам местного самоуправления совместно с федеральными и региональными органами власти необходимо решать следующие задачи:

- обеспечить выполнение показателей по росту налоговых и неналоговых доходов, а также экономических показателей, предусмотренных соглашениями на предоставление дотаций муниципальным образованиям;

- увеличить поступление доходов от имущественных налогов физических лиц;

- обеспечить эффективность бюджетной отдачи от объектов муниципальной собственности, в том числе за счет вовлечения в арендные отношения дополнительных земельных участков и объектов недвижимости.

Важным новшеством, которое необходимо учесть при составлении бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, является закрепление с 1 января 2018 года за муниципальными районами полномочия сельских поселений по организации библиотечного обслуживания населения, комплектования и обеспечения сохранности библиотечных фондов библиотек поселения, в связи принятием закона Воронежской области от 02.05.2017 №38-ОЗ.

В рамках межбюджетных отношений будет продолжена работа по ежегодной оценке качества управления муниципальными финансами в соответствии с положениями приказа департамента финансово-бюджетной политики от 19.04.2012 № 48 «о/н» «О Порядке осуществления ежегодного мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами».

Формирование доходной базы консолидированного и районного бюджета на 2018 год и на период до 2020 г. осуществлялось на основных направлениях налоговой и бюджетной политики на 2018 год и на период до 2020 года, оценки поступлений доходов в 2017 году и динамики поступлений за ряд лет и в соответствии с рекомендациями по формированию бюджета на 2018год и на плановый период 2019-2020 годов Департамента финансов Воронежской области.

Доходная база бюджета Лискинского муниципального района сформирована за счёт налогов и иных платежей, которые подлежат зачислению в бюджет муниципального района в соответствии со статьями 61.1, 62 и 46 Бюджетного Кодекса и статьёй 6 Закона Воронежской области от 17.11.2005г. № 68-ОЗ «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Воронежской области » с внесёнными изменениями.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **В соответствии:** | **со ст. 61.1 БК РФ** | **№ 68-ОЗ** |
| **Налоговые доходы:** |  |  |
| Налог на доходы физических лиц | 5 % | 33,7% |
|  | взимаемый на территории городских поселений |  |
|  | 13% |  |
|  | взимаемый на территории сельских поселений |  |
| Единый налог на вменённый доход | 100% | - |
| Налог, взимаемый в виде стоимости патента в связи с применением упрощённой системы налогообложения | 100% | - |
| Единый сельхозналог | 50% | - |
|  | взимаемый на территории городских поселений |  |
|  | 70% | - |
|  | взимаемый на территории сельских поселений |  |
| Госпошлина | 100% | - |

|  |  |
| --- | --- |
| **Неналоговые доходы:** |  |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 50% в границах городских поселений100% в границах сельских поселений |
|  |  |
| Доходы от сдачи в аренду имущества | 100% |
|  |  |
| Доходы от перечисления части прибыли МУП | 100% |
|  |  |
| Плата за негативное воздействие на окружающую среду | 55% |
|  |  |
| Доходы от оказания платных услуг, оказываемых муниципальными бюджетными учреждениями | 100% |
|  |  |
| Доходы от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности | 100% |
|  |  |
| Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений | 50% в границах городских поселений100% в границах сельских поселений |
|  |  |
| Прочие неналоговые доходы | 100% |

Штрафы и иные суммы принудительного изъятия поступают в бюджет в соответствии со ст. 46 БК РФ

**2**.**Доходы** в бюджете Лискинского муниципального района на 2018год планируются в сумме 1 552 487,2 тыс. рублей. В общей сумме доходов включены средства из областного бюджета: для поселений - субвенция на осуществление полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в сумме 14 280,0 тыс. рублей; и субвенция бюджетам муниципальных районов на обеспечение государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного общего образования, дошкольного образования, а также дополнительного образования детей в общеобразовательных учреждениях в сумме 655 563,7 тыс. рублей. Налоговые доходы составляют 642 102,0 тыс. рублей или 41,4% от общей суммы доходов, неналоговые – 115 745,0 тыс. рублей или 7,5 %.

На плановый период 2019 и 2020 годов прогнозируются доходы в сумме 1 598 439,4 тыс. рублей и 1 706 537,4 тыс. рублей соответственно.

В том числе, включены средства для поселений: субвенция на осуществление полномочий по расчёту и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в сумме 11 881,0 тыс. рублей и 12 356,0 тыс. рублей соответственно. Кроме того, включена субвенция бюджетам муниципальных районов на обеспечение государственных гарантий прав получение общедоступного и бесплатного общего образования, дошкольного образования, а также дополнительного образования детей в общеобразовательных учреждениях на 2019 год –704 944,3 тыс. рублей, на 2020 год – 760 812,9 тыс. рублей.

Налоговые доходы составят в 2019 году – 687 662,0 тыс. рублей или 43,0% в общей сумме доходов, в 2020году – 736 151,0 тыс. рублей или 3,1 %. Неналоговые доходы прогнозируются в 2019 году –112 938,0 тыс. рублей или 7,1% в общей сумме доходов, в 2019 году – 114 107,0 тыс. рублей или 6,7%.

Наибольший удельный вес в общей сумме доходов составляет:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2018г.** | **2019г.** | **2020г.** |
| - налог на доходы физ.лиц | 33,5% | 35,1% | 35,4% |
| - единый на лог на вмененный доход | 3,7% | 3,6% | 3,4% |
| - акцизы | 3,2% | 3,4% | 3,4% |

Безвозмездные поступления из областного бюджета на 2018 год составили 776 189,2 тыс. рублей и на плановый период 2019 и 2020 годов запланированы в сумме 779 088,4 тыс. рублей и 837 228,4 тыс. рублей.

**3.Расходная часть проекта бюджета Лискинского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019- 2020 г.г.** сформирована в соответствии с рекомендациями, изложенными в «Концепции формирования межбюджетных отношений в Воронежской области на 2018-2020 годы».

В соответствии с основными направлениями бюджетной политики РФ на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов основные подходы к оценке расходов местных бюджетов следующие:

1. планирование расходов на оплату труда с начислениями работникам муниципальных учреждений с учетом установления Федеральным законом 460-ФЗ минимального размера оплаты труда с 1 июля 2017 года в сумме 7 800 рублей в месяц;
2. планирование расходов на оплату труда отдельным категориям работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года №761 и от 28 декабря 2012 года № 1688 в соответствии с планами мероприятий («дорожными картами») по развитию отраслей социальной сферы.

При этом, необходимо учитывать, что уже с 1 января 2018 года планируется достижение целевых показателей по заработной плате по категориям работников, перечисленных в указах Президента России.

1. рост цен на услуги организаций ЖКХ с 1 июля:
	* в 2018 году:
* газ природный - на 3,4%;
* электрическая энергия (в среднем за год) - на 5,0%;
* тепловая энергия - на 4,0%;
* водоснабжение и водоотведение – на 4,0%.
* в 2019 году:
* газ природный - на 3,1%;
* электрическая энергия (в среднем за год) - на 4,8%;
* тепловая энергия - на 4,0%;
* водоснабжение и водоотведение – на 4,0%.
* в 2020 году:
* газ природный - на 3,0%;
* электрическая энергия (в среднем за год)- на 4,8%;
* тепловая энергия - на 4,0%;
* водоснабжение и водоотведение – на 4,0%.

4) уменьшение объемов бюджетных ассигнований по прекращающимся расходным обязательствам ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей.

 Приоритетом бюджетной политики остаётся совершенствование бюджетирования, ориентированного на результат, а также реализация мер, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов и

качества управления муниципальными финансами. Реализация данного направления заключается, прежде всего, в составлении долгосрочных и ведомственных целевых программ. На 2018 год и плановый период 2019-2020 годы этот показатель запланирован на 100 % в общем объёме расходов бюджета. В соответствии со «Стратегией социально-экономического развития Лискинского муниципального района Воронежской области на период до 2020 года» на 2018-2020 годы планируется проведение первоочередных мероприятий социально-экономического характера по капитальному строительству объектов муниципальной собственности с привлечением средств федерального и областного бюджетов.

 **Софинансирование капитального строительства из средств местного бюджета в 2017 году запланировано всего в сумме 128,3 млн. рублей (8,1% от общей суммы расходов),** в том числе:

 **образование** – **40,9** **млн.рублей**  (реконструкция СОШ №10),

 **физическая культура и спорт** – **76,4** **млн.рублей** (строительство спортивной площадки в с.Тресоруково, спортивного комплекса г.Лиски),

 **ЖКХ**- **11,0 млн. рублей** (строительство и реконструкция водопроводов в поселениях района,

 **Расходы на 2018 год** **по проекту бюджета Лискинского муниципального района предусмотрены всего в сумме** **1 590 300,5 тыс.рублей,**

в том числе для передачи поселениям межбюджетными трансфертами - 116 895,9 тыс. рублей, из них за счёт средств областного бюджета – 14 280,0 тыс. рублей.

**Размер дефицита** проекта бюджета Лискинского муниципального района составит **– 37 813,3 тыс. рублей** или 5,0 % к объёму доходов Лискинского муниципального района без учёта суммы финансовой помощи из областного бюджета. Источники покрытия дефицита – кредиты от кредитных организаций.

Основную долю в структуре расходов занимают **расходы на содержание учреждений социально-культурной сферы** всего в сумме – **1 256 986,8** **тыс. рублей** или **79,1** % к общей сумме расходов, из них:

**- образование (раздел 07) 1 087 667,6 тыс.рублей;**

- средства местного бюджета на содержание дошкольных образовательных учреждений 110 489 тыс.рублей

- средства местного бюджета на содержание общеобразовательных учреждений (школы) 131 914 тыс.рублей

- средства местного бюджета на содержание учреждений по внешкольной работе с детьми 112 511 тыс.рублей

-средства местного бюджета на содержание методического кабинета, централизованной бухгалтерии 20 644 тыс.рублей

- средства местного бюджета на мероприятия по работе с молодёжью (молодёжная политика) 300,0 тыс.рублей

- средства местного бюджета на организацию отдыха и оздоровление детей 990 тыс.рублей

- софинансирование из местного бюджета реконструкции СОШ№10 40 958тыс.рублей

- средства местного бюджета на энергоэффективность 507 тыс.рублей

**- средства областного бюджета** на финансирование учреждений в части реализации Госстандарта общего образования 501 305,8тыс.рублей

**-средства областного бюджета** на обеспечение учащихся общеобразовательных учреждений молочной продукцией 4 228 тыс. рублей

**- средства областного бюджета** детских дошкольных учреждений 154 257,9тыс.рублей

**- средства областного бюджета** для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи

 9 462,9тыс.рублей

**-средства областного бюджета** на материально-техническое оснащение муниципальных общеобразовательных организаций 100тыс.рублей

**- культура (раздел 08) 27 682,5 тыс.рублей;**

- средства местного бюджета на содержание учреждений культуры (музей, библиотеки, сектор методической службы) 17 872 тыс.рублей

- на передачу полномочий поселениям по библиотекам 9 774,0 тыс. рублей

**- средства областного бюджета на формирование книжного фонда** 36,5 тыс.рублей

**- здравоохранение (раздел 09) 832,0 тыс.рублей;**

- средства местного бюджета на ремонт кровли ВТЭК 832,0 тыс.рублей

**- социальная политика (раздел 10) 47 483,6 тыс.рублей;**

- средства местного бюджета на доплаты к пенсиям муниципальных служащих 7 000,0 тыс.рублей

- социальное обеспечение населения: 6 650,0 тыс.рублей

- софинансирование из местного бюджета ФЦП «Жилище» подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей» 1 200 тыс.рублей

- софинансирование из местного бюджета ОЦП «Социальное развитие села до 2013 года» подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих в сельской местности»

 700 тыс.рублей

- средства местного бюджета на мероприятия в области соцполитики (социальные выплаты малоимущим гражданам,

почётным гражданам и пр.) 4 750,0 тыс.рублей

- охрана семьи и детства (в т.ч. областные средства ) 33 617,6 тыс.рублей

- оказание финансовой поддержки районному Совету ветеранов 216,0 тыс.рублей

**- физкультура и спорт (раздел 11) 93 321,1 тыс.рублей;**

- средства местного бюджета на строительство спорт площадок, спорт.комплекса г.Лиски 78 096,9 тыс.рублей

- средства местного бюджета на спортивные мероприятия 2 030 тыс. рублей

.- средства местного бюджета на субсидию автономному учреждению АУ «Центр физкультуры и спорта» на финансовое обеспечение муниципального задания 13 194,2 тыс.рублей

**Всего расходы на социально-культурную сферу-**  **1 123 234,0** **тыс.рублей** ( **79,1 % к общей сумме расходов)**

**По разделу 01 «Общегосударственные вопросы»**  предусмотрены средства в сумме **129 288 тыс.рублей**  в том числе:

- средства местного бюджета на содержание аппарата управления 72 979 тыс.рублей

-средства местного бюджета на содержание учреждения по обеспечению хозяйственного обслуживания 50 432 тыс.рублей

- средства местного бюджета на резервный фонд 1 200 тыс.рублей

**- субвенции из обл.бюджета на выполнение переданных полномочий: 4 677 тыс.руб.**

обл. субвенция на создание и организацию деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав 881,0 тыс.рублей

обл. субвенция на выполнение переданных полномочий по организации

и осуществлению деятельности по опеке и попечительству 2 852,0 тыс.рублей

 обл. субвенция на выполнение переданных полномочий по организации

и осуществлению деятельности административных комиссий 379,0 тыс.рублей

обл. субвенция на осуществление полномочий по сбору информации от поселений, входящих в муниципальный район , необходимой для ведения регистра муниципальных НПА 480,0 тыс.рублей

обл. субвенция на осуществление полномочий присяжных заседателей 85,0 тыс.рублей

**По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** предусмотрены средства в сумме **6 638,7 тыс.рублей** в том числе:

- средства местного бюджета на **межбюджетные трансферты** на мероприятия по защите территории и населения от чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера, гражданской обороне

**(для передачи городскому поселению - содержание ЕДДС)** 5 345,0 тыс.рублей

-на мероприятия по обеспечению общественного порядка 1 293,7 тыс.рублей

**По разделу 04 «Национальная экономика»** предусмотрены средства в сумме **59 021,2 тыс.рублей** в том числе:

- средства местного бюджета на субсидию автономному учреждению

МАУ «Центр информационного обеспечения АПК» на финансовое

 обеспечение муниципального задания; 585 тыс.рублей

- средства местного бюджета на приобретение автобуса 2 500 тыс.рублей

**-** средства местного бюджета на субсидию автономному учреждению АУ «Архитектура и строительство» на финансовое обеспечение муниципального задания 50 тыс.рублей

-на ремонт автомобильных дорог 49 198тыс.рублей

- на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства330,0 тыс. рублей

-обл. субвенция на осуществление полномочий по организации деятельности по отлову и содержанию безнадзорных собак 358,2 тыс.рублей

**По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены средства в сумме **9 069,9 тыс.рублей** в том числе

- софинансирование из местного бюджета мероприятий по реконструкции водопроводных сетей, водоснабжению,

в поселениях 9 069,9 тыс.рублей

**По разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга»**

предусмотрены средства в сумме **12 400,0 тыс.рублей**

**По разделу 14 «Межбюджетные трансферты »**

предусмотрены средства в сумме **116 895,9 тыс.рублей**

( для передачи поселениям)

**Основные показатели проекта бюджета Лискинского муниципального района на плановый период 2019-2020г.г.**

**2019 год:**

- прогнозируемый общий объём доходов бюджета 1 598 439,4 тыс.рублей

- общий объём расходов бюджета 1 612 231,8 тыс.рублей

**2020 год:**

- прогнозируемый общий объём доходов бюджета 1 706 537,4 тыс.рублей

- общий объём расходов бюджета 1 676 315,3 тыс.рублей

Руководитель отдела по финансам и

бюджетной политике администрации

Лискинского муниципального района Л.Е.Германенко