**СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ**

**ЛИСКИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

« 15 » ноября 2024г. №\_218\_\_\_

г. Лиски

|  |
| --- |
| О рассмотрении проекта бюджетного прогноза Лискинского муниципального района на долгосрочный период |

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса РФ, постановлением администрации Лискинского муниципального района Воронежской области от 03.09.2015 № 1007 «Об утверждении порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Лискинского муниципального района на долгосрочный период» Совет народных депутатов Лискинского муниципального района

**р е ш и л:**

1. Рассмотреть проект бюджетного прогноза на долгосрочный период:

1.1. Основные итоги развития и текущее состояние бюджета Лискинского муниципального района.

Основными результатами реализации бюджетной и налоговой политики стали:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района.

Обеспечиваются мероприятия по мониторингу, по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов, ежемесячному планированию и финансированию расходов бюджета с учетом реальных поступлений доходов, производится сокращение неэффективных расходов, обеспечивается увеличение доходных источников за счет выявления внутренних резервов.

- совершенствование межбюджетного регулирования во взаимодействии с органами местного самоуправления поселений Лискинского муниципального района.

Сформирована эффективная и стабильно функционирующая система межбюджетных отношений, предусматривающая распределение всех форм межбюджетных трансфертов из районного бюджета на основе методики, утвержденной соответствующим нормативным правовыми актами.

С учетом принятых мер и осуществления контроля за исполнением местных бюджетов, обеспечена сбалансированность бюджетов поселений.

В соответствии с приказом отдела по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального района от 18.12.2012 № 5 «О порядке осуществления ежегодного мониторинга и оценке качества управления муниципальными финансами» будет продолжена практика ежегодной оценки качества управления бюджетным процессом в поселениях Лискинского муниципального района.

- формирование бюджета на основе муниципальных программ как инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, программная структура расходов бюджетов.

С 2013 года осуществлен переход на принцип планирования и исполнения бюджета на основе муниципальных программ Лискинского муниципального района. Впервые в 2014 году и плановый период 2015 и 2016 годов бюджет был сформирован полностью программным методом.

- повышение эффективности муниципальных закупок.

Создание и внедрение единой информационной системы управления муниципальными закупками в Лискинском муниципальном районе в значительной мере позволило упростить и повысить качество исполнения закупочных процессов, снизить коррупционную составляющую, а также позволяет получать объективную и целостную картину осуществления закупок, анализировать получаемую информацию и дает возможность исключить неэффективные расходы, своевременно принимая соответствующие управленческие решения.

- формирование «Бюджета для граждан», основной целью которого является предоставление населению района актуальной информации о бюджете и его исполнении в объективной и доступной для понимания форме.

На официальном сайте администрации Лискинского муниципального района (http://liski-adm.gosuslugi.ru) ведется раздел «Бюджет для граждан», где своевременно размещается информация об утвержденных показателях бюджета Лискинского муниципального района.

1.2. Подходы и задачи для разработки бюджетного прогноза

В Лискинском муниципальном районе продолжается работа по внедрению принципов бюджетирования, ориентированного на результат.

Главная задача этого направления заключается в том, чтобы сместить бюджетный процесс от управления ресурсами бюджета к управлению результатами за счет расширения полномочий и повышения ответственности участников бюджетного процесса в условиях четких планов на среднесрочную перспективу.

Начиная с 2012 года, в Лискинском муниципальном районе бюджетная политика направлена на решение социально-экономических задач, в первую очередь поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г., на обеспечение долгосрочной устойчивости бюджетной системы и повышение эффективности управления общественными финансами.

В Лискинском муниципальном районе разработаны и утверждены 17 муниципальных программ.

Финансовое обеспечение муниципальных заданий в основном осуществляется по фактическим расходам.

Проведение ответственной налогово-бюджетной политики, снижение всех видов экономических рисков, связанных с системой муниципальных финансов, будет способствовать повышению инвестиционной привлекательности экономики района, станет важным фактором ускорения ее развития.

Значительная часть затрат на оказание муниципальных услуг осуществляется через сеть муниципальных учреждений. В связи с этим муниципальные программы, охватывающие все их расходы, цели, задачи и показатели результативности, должны включать параметры заданий для учреждений по объемам оказания и финансирования муниципальных услуг.

Таким образом, важнейшие задачи нового этапа бюджетной политики включают:

- приоритет долгосрочного и среднесрочного бюджетирования, позволяющего учитывать стратегические приоритеты экономической политики;

- повышение эффективности использования бюджетных средств, ориентацию бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов;

- повышение доступности и качества оказания муниципальных услуг;

- повышение результативности социальной политики;

- открытость и общедоступность информации по осуществлению расходных операций на всех уровнях бюджетной системы;

- прозрачность бюджетного процесса;

- публичность принимаемых решений.

1.3 Структура доходов и расходов Лискинского муниципального района.

При формировании бюджета на 2025-2027 годы учитывалась реализация национальных приоритетных проектов, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Кроме того, учитывалось положение Указа Президента России от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Формирование доходной базы консолидированного и районного бюджета на долгосрочный период осуществлялось в соответствии с положениями главы 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Законом Воронежской области от 17.11.2005 г. № 68-ОЗ «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления Воронежской области».

Прогнозирование доходов бюджета Лискинского муниципального района осуществлялось с учетом реальной экономической ситуации и изменений, внесенных в налоговое и бюджетное законодательство Российской Федерации.

При составлении проекта бюджета на 2025-2027 годы учитывались изменения в налоговой системе в соответствии с федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных полномочий законодательных актов Российской Федерации».

Доходная база проекта бюджета на 2025-2027 годы была сформирована с учетом:

- произведенной оценки реальной экономической ситуации в Лискинском муниципальном районе;

- проведенного мониторинга эффективности налоговых льгот по местным налогам;

- проведенной аналитической работы по выявлению резервов доходов бюджета;

-выполнения показателей по росту налоговых и неналоговых доходов, а также экономических показателей, предусмотренных соглашениями на предоставление дотаций муниципальным образованиям;

- проведения анализа арендных ставок по земельным участкам и объектам имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Также планируется принятие ряда мер, обеспечивающих стабильность и увеличение поступления доходов в местные бюджет, в том числе за счет сокращения недоимки.

Расходная часть бюджета района сформирована в соответствии с рекомендациями, изложенными в «Концепции формирования межбюджетных отношений в Воронежской области на 2025-2027 годы». В соответствии с основными направлениями бюджетной политики РФ основные подходы к оценке расходов местных бюджетов следующие:

1) требования федерального законодательства по повышению минимального размера оплаты труда;

2) сохранение определенных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года показателей соотношения средней заработной платы «указных» категорий работников к доходу от трудовой деятельности по региону;

3) ежегодная индексация с 1 октября заработной платы работников бюджетной сферы, не поименованных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в 2025-2027 годах на 4,0 %

4) ежегодная индексация с 1 февраля соответствующего года социальных выплат на прогнозный уровень инфляции (индекс роста потребительских цен) за предыдущий год: 2025 год - 7,3 %, в 2026 год - 4,0 %, 2027 год - 4,0%;

5) рост цен на услуги организаций ЖКХ:

электрическая энергия (с 1 июля соответствующего года) в 2025 году на 6,0%, в 2026 году на 5,0 %, в 2027 году на 4,0 %;

газ природный (с 1 июля соответствующего года) в 2025 году на 8,2 %, в 2026 - 2027 годах на 3,0 %;

тепловая энергия (с 1 июля соответствующего года) в 2025 - 2027 годах на 4,0 %;

водоснабжение и водоотведение (с 1 июля соответствующего года) в 2025 году на 5,0 %, в 2026 - 2027 годах на 4,0 %;

твердые коммунальные отходы (с 1 июля соответствующего года) в 2025 - 2027 годах на 4,0%.

6) уменьшение объемов бюджетных ассигнований по прекращающимся расходным обязательствам ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

7) проведение мероприятий по приоритизации и оптимизации бюджетных расходов, не отнесенных к социально-значимым и первоочередным расходам.

В соответствии со «Стратегией социально-экономического развития Лискинского муниципального района» на долгосрочный период планируется проведение первоочередных мероприятий социально-экономического характера по капитальному строительству объектов муниципальной собственности с привлечением средств федерального и областного бюджетов.

Основные показатели консолидированного бюджета на долгосрочный период представлены в приложении к настоящему решению.

1.4 Муниципальный долг.

Основными задачами управления муниципальным долгом на долгосрочный период станут:

- совершенствование системы управления долгом, в частности, системы учета обязательств;

- осуществление муниципальных заимствований Лискинского муниципального района с учетом оценки их целесообразности и минимизации расходов на его обслуживание;

- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

обеспечение предоставления муниципальных гарантий только в целях роста развития экономики района, с учетом оценки платежеспособности хозяйствующих субъектов, в пользу которых представляются муниципальные гарантии;

совершенствование учета и отчетности по обслуживанию долга и обеспечение раскрытия информации о долге.

1.5 Основные риски несбалансированности бюджета Лискинского муниципального района.

В сфере бюджетной политики риски невыполнения плановых расходных обязательств зависят от множества внешних и внутренних факторов. Внешним фактором риска зачастую является бюджетная политика Воронежской области в части перераспределения дополнительных полномочий на уровень муниципальных районов, внесения изменений в межбюджетные отношения или принятия на областном уровне решений, приводящих к увеличению стоимости расходных обязательств муниципальных районов и поселений входящих в его состав.

Данные меры могут повлечь за собой значительное увеличение расходной нагрузки на районный бюджет или сокращение объема и количества межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета. Кроме того, рост стоимости расходных обязательств может быть обусловлен неблагоприятными экономическими условиями, ростом инфляции и цен на услуги естественных монополий.

Фактором риска невыполнения плановых расходных обязательств является невыполнение доходной части районного бюджета в результате:

- не достижения плановых показателей прогноза социально-экономического развития;

- использования недобросовестными налогоплательщиками схем уклонения от уплаты налогов и получения необоснованной налоговой выгоды.

Основными рисками в сфере долговой политики являются риски увеличения расходов на обслуживание муниципального долга Лискинского муниципального района в связи с ростом процентных ставок на рынке заимствований, а также риски снижения ликвидности финансового рынка.

В целях минимизации рисков несбалансированности бюджета Лискинского муниципального района при планировании и исполнении бюджета необходимо придерживаться консервативного (неблагоприятного) варианта прогноза социально-экономического развития Лискинского муниципального района на долгосрочный период, а также политики оптимизации и сдерживания роста расходов.

1.6 Основные подходы, цели задачи формирования и реализации бюджетной, налоговой и долговой политики.

- повышение доходной базы бюджета муниципального образования;

- соблюдение нормативов расходов на содержание органов местного

самоуправления;

- проведение оптимизации численности работников муниципальных учреждений бюджетной сферы и органов местного самоуправления;

- обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по оплате труда работников бюджетной сферы и социальным выплатам.

Кроме того, согласно Концепции, перед органами местного самоуправления ставятся задачи:

- обеспечение реализации работ по мобилизации доходных источников и оптимизации расходных обязательств, сконцентрирована их на ключевых социально-экономических направлениях во исполнение поручений, данных в Указах Президента РФ от 7 мая 2012 года;

- формирование бюджета программно-целевым методом в общем объеме расходов местного бюджета (без учета субвенций на исполнение делегируемых полномочий) в размере 100%;

- проведение взвешенной долговой политики, способствующей снижению долговой нагрузки на местный бюджет;

- при формировании местных бюджетов на долгосрочный период не планировать в качестве источников финансирования дефицитов местных бюджетов бюджетные кредиты из вышестоящего бюджета;

- согласовывать проекты местных бюджетов с министерством финансов Воронежской области;

- не допускать уменьшения в течение очередного финансового года объёмов бюджетных ассигнований для исполнения социально-значимых и первоочередных бюджетных обязательств;

- в случае поступления дополнительных доходов в первую очередь направлять их на финансовое обеспечение социально-значимых и первоочередных расходов, погашение долговых обязательств перед областным бюджетом;

- обеспечить внесение изменений в положение о бюджетном процессе муниципального образования в соответствии с изменениями бюджетного законодательства;

- обеспечить прозрачность финансово-хозяйственной деятельности каждого отдельного участника бюджетного процесса, достоверность и открытость его деятельности в рамках развития системы «Электронный бюджет».

2. Утвердить прилагаемые Основные показатели консолидированного бюджета на долгосрочный период.

3. Настоящее решение вступает в силу с момента его подписания.

Глава Лискинского

муниципального района И.О. Кирнос

Председатель Совета народных

депутатов Лискинского муниципального района Ю.А Сомов

Визирование:

Руководитель отдела по финансам

и бюджетной политике администрации

Лискинского муниципального района Т.А. Несинова

\_\_\_.\_\_\_.2024 г.

Заместитель руководителя отдела

по финансам – начальник сводного отдела

консолидированного бюджета Л.Н. Митюрёва

\_\_\_.\_\_\_.2024 г.

Начальник отдела планирования

доходов Д.В. Малеева

\_\_\_.\_\_\_.2024 г.

Начальник юридического отдела М.В. Андросова

\_\_\_.\_\_\_.2024 г.

Исполнитель:

Главный экономист отдела по финансам

и бюджетной политике администрации

Лискинского муниципального района Е.В. Пахомова

\_\_\_.\_\_\_.2024 г.

4-68-19