**СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ**

**ЛИСКИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

от «15 » ноября 2017 г. №118

г. Лиски

|  |
| --- |
| О рассмотрении проекта изменений бюджетного прогноза Лискинского муниципального района на долгосрочный период |

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса РФ, постановлением администрации Лискинского муниципального района Воронежской области от 03.09.2015 № 1007 «Об утверждении порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Лискинского муниципального района на долгосрочный период» Совет народных депутатов Лискинского муниципального района

**р е ш и л:**

1. Рассмотреть проект изменений бюджетного прогноза на долгосрочный период:

«**1. Основные итоги развития и текущее состояние бюджета Лискинского муниципального района.**

Основными результатами реализации бюджетной и налоговой политики стали:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района.

Обеспечиваются мероприятия по мониторингу по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов, ежемесячному планированию и финансированию расходов бюджета с учетом реальных поступлений доходов, производится сокращение неэффективных расходов, обеспечивается увеличение доходных источников за счет выявления внутренних резервов.

- совершенствование межбюджетного регулирования во взаимодействии с органами местного самоуправления поселений Лискинского муниципального района.

Сформирована эффективная и стабильно функционирующая система межбюджетных отношений, предусматривающая распределение всех форм межбюджетных трансфертов из районного бюджета на основе методики, утвержденной соответствующим нормативным правовыми актами.

С учетом принятых мер и осуществления контроля за исполнением местных бюджетов обеспечена сбалансированность бюджетов поселений.

В соответствии с приказом отдела по финансам и бюджетной политике. администрации Лискинского муниципального района от 18.12.2012г. «О порядке осуществления ежегодного мониторинга и оценке качества управления муниципальными финансами» будет продолжена практика ежегодная оценка качества управления бюджетным процессом в поселениях Лискинского муниципального района.

- формирование бюджета на основе муниципальных программ как инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, программная структура расходов бюджетов.

С 2009 года, планирование бюджета Лискинского муниципального района осуществляется на 3 финансовых года. Начиная с 2013 года осуществлен переход на принцип планирования и исполнения бюджета на основе муниципальных программЛискинского муниципального района. Впервые в 2014 году и плановый период 2015 и 2016 годов бюджет был сформирован полностью программным методом.

**- повышение эффективности предоставления муниципальных услуг.**

В 2015 году разработаны и утверждены ведомственные перечни муниципальных услуг по сферам деятельности и согласованы с департаментом финансов и бюджетной политики области.

В 2 городских и 21 сельском поселении Лискинского муниципального района приняты аналогичные нормативно-правовые акты в части порядка формирования муниципальных заданий и предоставления субсидий из бюджетов муниципальных образований на выполнение муниципальных заданий.

**- повышение эффективности муниципальных закупок.**

Создание и внедрение единой информационной системы управления муниципальными закупками в Лискинском муниципальном районе в значительной мере позволило упростить и повысить качество исполнения закупочных процессов, снизить коррупционную составляющую, а также позволяет получать объективную и целостную картину осуществления закупок, анализировать получаемую информацию и дает возможность исключить неэффективные расходы, своевременно принимая соответствующие управленческие решения.

**- формирование «Бюджета для граждан»,** основной целью которого является предоставление населению района актуальной информации о бюджете и его исполнении в объективной и доступной для понимания форме.

На официальном сайте администрации Лискинского муниципального района (http://liski-adm.ru) ведется раздел «Бюджет для граждан», где своевременно размещается информация об утвержденных показателях бюджета Лискинского муниципального района.

**2. Подходы и задачи для разработки бюджетного прогноза**

В Лискинском муниципальном районе продолжается работа по внедрению принципов бюджетирования, ориентированного на результат.

Главная задача этого направления заключается в том, чтобы сместить бюджетный процесс от управления ресурсами бюджета к управлению результатами за счет расширения полномочий и повышения ответственности участников бюджетного процесса в условиях четких планов на среднесрочную перспективу.

Начиная с 2012 года, в Лискинском муниципальном районе бюджетная политика направлена на решение социально-экономических задач, в первую очередь поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г., на обеспечение долгосрочной устойчивости бюджетной системы и повышение эффективности управления общественными финансами.

В 2012-2013 годах продолжилась реализация комплексной реформы муниципальных учреждений, направленной на повышение доступности и качества муниципальных услуг, эффективности и прозрачности деятельности муниципальных учреждений. Продолжилась практика формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и предоставления субсидий на их выполнение.

В Лискинском муниципальном районе разработаны и утверждены 15 муниципальных программ. Практически все программы сформированы без расчета на увеличение бюджетного финансирования.

Финансовое обеспечение муниципальных заданий в основном осуществляется по фактическим расходам.

Проведение ответственной налогово-бюджетной политики, снижение всех видов экономических рисков, связанных с системой муниципальных финансов, будет способствовать повышению инвестиционной привлекательности экономики района, станет важным фактором ускорения ее развития.

Значительная часть затрат на оказание муниципальных услуг осуществляется через сеть муниципальных учреждений. В связи с этим муниципальные программы, охватывающие все их расходы, цели, задачи и показатели результативности, должны включать параметры заданий для учреждений по объемам оказания и финансирования муниципальных услуг.

Таким образом, важнейшие задачи нового этапа бюджетной политики включают:

- приоритет долгосрочного и среднесрочного бюджетирования, позволяющего учитывать стратегические приоритеты экономической политики;

- повышение эффективности использования бюджетных средств, ориентацию бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов;

- повышение доступности и качества оказания муниципальных услуг;

- повышение результативности социальной политики;

- открытость и общедоступность информации по осуществлению расходных операций на всех уровнях бюджетной системы;

- прозрачность бюджетного процесса;

- публичность принимаемых решений.

**3. Структура доходов и расходов Лискинского муниципального района.**

Формирование доходной базы консолидированного и районного бюджета на долгосрочный период осуществлялось на основе сценарных условий социально-экономического развития района, основных направлений налоговой и бюджетной политики на 2018 год и на период до 2020 года, оценки поступлений доходов в 2017 году и динамики поступлений за ряд лет и в соответствии с рекомендациями по формированию бюджета на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов Департамента финансов Воронежской области.

При формировании бюджета учитывалось налоговое законодательство, действующее на момент составления бюджета, а также основные направления налоговой и бюджетной политики, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающие в действие с 1 января 2018 года.

Доходная база бюджета Лискинского муниципального района сформирована за счёт налогов и иных платежей, которые подлежат зачислению в бюджет муниципального района в соответствии со статьями 61.1, 62 и 46 Бюджетного Кодекса и статьёй 6 Закона Воронежской области от 17.11.2005г. № 68-ОЗ «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Воронежской области » с внесёнными изменениями.

Расходная часть бюджета района сформирована в соответствии с рекомендациями, изложенными в «Концепции формирования межбюджетных отношений в Воронежской области на 2018-2020 годы». В соответствии с основными направлениями бюджетной политики РФ основные подходы к оценке расходов местных бюджетов следующие:

1) укрепление финансовой состоятельности муниципальных образований;

2) повышение прозрачности региональных и муниципальных финансов;

3)планирование расходов на оплату труда с начислениями работникам муниципальных учреждений с учетом установления Федеральным законом 460-ФЗ минимального размера оплаты труда с 1 июля 2017 года в сумме 7 800 рублей в месяц;

4)планирование расходов на оплату труда отдельным категориям работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года №761 и от 28 декабря 2012 года № 1688 в соответствии с планами мероприятий («дорожными картами») по развитию отраслей социальной сферы.

При этом необходимо учитывать, что уже с 1 января 2018 года планируется достижение целевых показателей по заработной плате по категориям работников, перечисленных в указах Президента России.

рост цен на услуги организаций ЖКХ с 1 июля:

* + в 2018 году:
* газ природный - на 3,4%;
* электрическая энергия (в среднем за год) - на 5,0%;
* тепловая энергия - на 4,0%;
* водоснабжение и водоотведение – на 4,0%.
* в 2019 году:
* газ природный - на 3,1%;
* электрическая энергия (в среднем за год) - на 4,8%;
* тепловая энергия - на 4,0%;
* водоснабжение и водоотведение – на 4,0%.
* в 2020 году:
* газ природный - на 3,0%;
* электрическая энергия (в среднем за год)- на 4,8%;
* тепловая энергия - на 4,0%;
* водоснабжение и водоотведение – на 4,0%.

В соответствии со «Стратегией социально-экономического развития Лискинского муниципального района на период до 2020 года» на долгосрочный период планируется проведение первоочередных мероприятий социально-экономического характера по капитальному строительству объектов муниципальной собственности с привлечением средств федерального и областного бюджетов.

Важным новшеством, которое необходимо учесть при составлении бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, является закрепление с 1 января 2018 года за муниципальными районами полномочия сельских поселений по организации библиотечного обслуживания населения, комплектования и обеспечения сохранности библиотечных фондов библиотек поселения, в связи принятием закона Воронежской области от 02.05.2017 №38-ОЗ.

Основные показатели консолидированного бюджета на долгосрочный период представлены в приложении к настоящему решению.

**4. Муниципальный долг.**

Основными задачами управления муниципальным долгом на долгосрочный период станут:

совершенствование системы управления долгом, в частности, системы учета обязательств;

осуществление муниципальных заимствований Лискинского муниципального района с учетом оценки их целесообразности и минимизации расходов на его обслуживание;

сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

обеспечение предоставления муниципальных гарантий только в целях роста развития экономики района, с учетом оценки платежеспособности хозяйствующих субъектов, в пользу которых представляются муниципальные гарантии;

совершенствование учета и отчетности по обслуживанию долга и обеспечение раскрытия информации о долге.

**5. Основные риски несбалансированности бюджета Лискинского муниципального района.**

В сфере бюджетной политики риски невыполнения плановых расходных обязательств зависят от множества внешних и внутренних факторов. Внешним фактором риска зачастую является бюджетная политика Воронежской области в части перераспределения дополнительных полномочий на уровень муниципальных районов, внесения изменений в межбюджетные отношения или принятия на областном уровне решений, приводящих к увеличению стоимости расходных обязательств муниципальных районов и поселений входящих в его состав.

Данные меры могут повлечь за собой значительное увеличение расходной нагрузки на районный бюджет или сокращение объема и количества межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета. Кроме того, рост стоимости расходных обязательств может быть обусловлен неблагоприятными экономическими условиями, ростом инфляции и цен на услуги естественных монополий.  
 Фактором риска невыполнения плановых расходных обязательств является невыполнение доходной части районного бюджета в результате:  
- недостижения плановых показателей прогноза социально-экономического развития;  
- использования недобросовестными налогоплательщиками схем уклонения от уплаты налогов и получения необоснованной налоговой выгоды.  
 Основными рисками в сфере долговой политики являются риски увеличения расходов на обслуживание муниципального долга Лискинского муниципального района в связи с ростом процентных ставок на рынке заимствований, а также риски снижения ликвидности финансового рынка.  
 В целях снижения указанных рисков при планировании и исполнении бюджета необходимо придерживаться консервативного (неблагоприятного) варианта прогноза социально-экономического развития Лискинского муниципального района на долгосрочный период (2018 - 2023 годов), а также политики оптимизации и сдерживания роста расходов.

**6. Основные подходы, цели задачи формирования и реализации бюджетной, налоговой и долговой политики.**

- повышение доходной базы бюджета муниципального образования;

- соблюдение нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления;

- проведение оптимизации численности работников муниципальных учреждений бюджетной сферы и органов местного самоуправления;

- обеспечению реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по оплате труда работников бюджетной сферы и социальным выплатам.

Кроме того, согласно Концепции, перед органами местного самоуправления ставятся задачи:

- обеспечение реализации работ по мобилизации доходных источников и оптимизации расходных обязательств, сконцентрирована их на ключевых социально-экономических направлениях во исполнение поручений, данных в Указах Президента РФ от 7 мая 2012 года;

- формирование бюджета программно-целевым методом в общем объеме расходов местного бюджета (без учета субвенций на исполнение делегируемых полномочий) в размере 100%;

- проведение взвешенной долговой политики, способствующей снижению долговой нагрузки на местный бюджет;

- при формировании местных бюджетов на долгосрочный период не планировать в качестве источников финансирования дефицитов местных бюджетов бюджетные кредиты из вышестоящего бюджета;

- согласовывать проекты местных бюджетов с департаментом финансов Воронежской области;

- не допускать уменьшения в течение очередного финансового года объёмов бюджетных ассигнований для исполнения социально-значимых и первоочередных бюджетных обязательств;

- в случае поступления дополнительных доходов в первую очередь направлять их на финансовое обеспечение социально-значимых и первоочередных расходов, погашение долговых обязательств перед областным бюджетом;

- обеспечить внесение изменений в положение о бюджетном процессе муниципального образования в соответствии с изменениями бюджетного законодательства;

- продолжить работу в подсистеме «Электронный бюджет» Единого портала бюджетной системы РФ по размещению в ней ведомственных перечней услуг (работ), оказываемых (выполняемы) муниципальными учреждениями»

2. Настоящее решение вступает в силу с момента его подписания.

Глава Лискинского

муниципального района В.В. Шевцов

Председатель Совета народных

депутатов Лискинского муниципального района А.В. Ковалев

Визирование:

Руководитель отдела по финансам

и бюджетной политике администрации

Лискинского муниципального района Л.Е.Германенко

\_\_\_.\_\_\_.2017 г.

Начальник юридического отдела И.А.Шиняев

\_\_\_.\_\_\_.2017 г.

Заместитель руководителя отдела –

начальник сводного отдела

консолидированного бюджета Л.Н.Митюрева

\_\_\_.\_\_\_.2017 г.

Начальник отдела планирования

доходов Д.В.Малеева

\_\_\_.\_\_\_.2017 г.

Исполнитель:

Главный экономист М.С.Бакалова

\_\_\_.\_\_\_.2017 г.