Утверждено

постановлением администрации

муниципального района

от « 24 » декабря 2013г. № 2794

**Муниципальная программа Лискинского муниципального района Воронежской области**

**«Управление муниципальными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджета Лискинского муниципального района Воронежской области»**

**ПАСПОРТ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование муниципальной программы** | Муниципальная программа Лискинского муниципального района Воронежской области «Управление муниципальными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджета Лискинского муниципального района Воронежской области» (далее – муниципальная программа) | | | |
| **Ответственный исполнитель муниципальной программы** | Отдел по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального района | | | |
| **Исполнители муниципальной программы** | Отдел по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального района | | | |
| **Основные разработчики муниципальной программы** | Отдел по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального района | | | |
| **Подпрограммы муниципальной программы и основные мероприятия** | **Подпрограмма 1. Управление муниципальными финансами.**  Основные мероприятия - нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного процесса в Лискинском муниципальном районе Воронежской области; составление проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период; организация исполнения районного бюджета и формирование бюджетной отчетности; управление резервным фондом администрации Лискинского муниципального района Воронежской области; управление муниципальным долгом Лискинского муниципального района Воронежской области; обеспечение внутреннего муниципального финансового контроля; обеспечение доступности информации о бюджетном процессе в Лискинском муниципальном районе Воронежской области.  **Подпрограмма 2. Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов поселений Лискинского муниципального района Воронежской области.**  Основные мероприятия: - совершенствование системы распределения межбюджетных трансфертов городским и сельским поселениям Лискинского муниципального района Воронежской области; выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений Лискинского муниципального района; поддержка мер по обеспечению сбалансированности городских и сельских поселений Лискинского муниципального района; содействие повышению качества управления финансами городских и сельских поселений.  **Подпрограмма 3. Обеспечение реализации муниципальной программы**  Основные мероприятия - финансовое обеспечение деятельности Отдела по финансам и бюджетной политики администрации Лискинского муниципального района Воронежской области;  финансовое обеспечение выполнения других расходных обязательств Лискинского муниципального района Воронежской области Отдела по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального района Воронежской области. | | | |
| **Цель муниципальной программы** | Обеспечение финансовой стабильности и эффективное управление государственными и муниципальными финансами, муниципальным долгом муниципального района, повышение устойчивости бюджетов поселений Лискинского муниципального района, выравнивание финансовых возможностей поселений Лискинского муниципального района по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, поддержка усилий органов местного самоуправления по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений Лискинского муниципального района. | | | |
| **Задачи муниципальной программы** | 1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Лискинского муниципального района Воронежской области; 2. Развитие внутреннего финансового контроля; 3. Эффективное управление муниципальным долгом; 4. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами с учетом открытости информации о результатах финансовой деятельности; 5. Повышение качества управления финансами. | | | |
| **Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы** | 1. Отношение дефицита районного бюджета по отношению к годовому объему доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.  2. Муниципальный долг Лискинского муниципального района Воронежской области, в % к годовому объему доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.  3. Степень сокращения дифференциации бюджетной обеспеченности между муниципальными образованиями Лискинского муниципального района вследствие выравнивания их бюджетной обеспеченности.  4. I степень (высокое качество) качества управления финансами и платежеспособности муниципальных образований Лискинского муниципального района. | | | |
| **Этапы и сроки реализации муниципальной программы** | 2014-2020 годы. Этапы реализации программы не выделяются | | | |
| **Объемы и источники финансирования муниципальной программы (в действующих ценах каждого года реализации муниципальной программы)** | Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы составляет 581064,0 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета – 75642,0 тыс. рублей, средства районного бюджета составляет - 505422,0 тыс. руб.;  Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограмм из средств местного бюджета составляет:  Подпрограмма 1. Управление муниципальными финансами – 53400 тыс. руб., в том числе средства районного бюджета – 53400 тыс. руб.;  Подпрограмма 2. Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов поселений Лискинского муниципального района Воронежской области -410774,0 тыс. руб., в том числе средства областного бюджета – 75642,0 тыс. руб., средства районного бюджета – 335132,0 тыс. рублей.  Подпрограмма 3. Обеспечение реализации муниципальной программы – 116890,0 тыс. руб.  Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы по годам составляет (тыс. руб.): | | | |
| Год | Всего | Областной бюджет | Районный бюджет |
| 2014 | 82100,0 | 12101,0 | 69999,0 |
| 2015 | 85909,0 | 10166,0 | 75743,0 |
| 2016 | 94611,0 | 10675,0 | 83936,0 |
| 2017 | 79611,0 | 10675,0 | 68936,0 |
| 2018 | 79611,0 | 10675,0 | 68936,0 |
| 2019 | 79611,0 | 10675,0 | 68936,0 |
| 2020 | 79611,0 | 10675,0 | 68936,0 |
| **Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы** | 1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Лискинского муниципального района;  2. Повышение качества управления муниципальными финансами;  3. Соблюдение требований бюджетного законодательства;  4. Обеспечение приемлемого и экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга;  5. Эффективная организация внутреннего муниципального финансового контроля, осуществляемого в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;  6. Обеспечение открытости и прозрачности деятельности Отдела по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального района. | | | |

1. **Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы.**

Современное состояние и развитие системы управления муниципальными финансами в Лискинском муниципальном районе (далее по тексту района) характеризуется проведением ответственной и прозрачной бюджетной политики, исполнением в полном объеме принятых бюджетных обязательств.

В Лискинском муниципальном районе процессы реформирования бюджетного сектора и повышения качества управления муниципальными финансами прошли несколько этапов развития. Результат данных реформ - формирование современной системы управления муниципальными финансами, в том числе:

-создание четкой законодательной регламентации процесса формирования и исполнения районного бюджета, осуществления финансового контроля за использованием бюджетных средств;

-внедрение системы казначейского исполнения районного бюджета;

- модернизация системы бюджетного учета и отчетности;

- создание системы учета расходных обязательств Лискинского муниципального района;

-обеспечение прозрачности бюджетной системы и публичности бюджетного процесса в районе;

- осуществление автоматизации бюджетного процесса Лискинского муниципального района;

- введение формализованных методик распределения межбюджетных трансфертов;

- создание системы мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств районного бюджета и муниципальными образованиями.

С 2010 года продолжается реформа системы финансового обеспечения оказания муниципальных услуг, которая заключается в переходе от сметного финансирования к финансированию обеспечения деятельности автономных и бюджетных учреждений нового типа в форме субсидий на выполнение муниципальных заданий.

Финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств районного бюджета на основании бюджетной сметы.

В целях реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=BB406C1A0349BF0EB0318F193FB69DCEF6A40ACD1C05F64F19A1638DAF72G4K) от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в 2010-2011 годах была сформирована вся необходимая нормативная правовая база.

С 1 января 2012 систематически проводится работа по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях на Официальном сайте в сети Интернет в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть Интернет) ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru/)).

Неравномерность распределения налоговой базы в разрезе муниципальных образований, связанная с различиями муниципалитетов в уровне социально-экономического развития, территориальном расположении, демографическом положении и рядом других объективных факторов, обуславливает резкую дифференциацию бюджетной обеспеченности. Продолжается разграничение доходных и расходных полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Сложившаяся структура межбюджетных трансфертов создает условия для устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований в Лискинском муниципальном районе Воронежской области.

Создание условий для выравнивания доступа граждан к муниципальным услугам, предоставляемым за счет бюджетов муниципальных образований, является одной из основных задач бюджетной политики. Ее решение обеспечивается путем предоставления в соответствии с решением Совета народных депутатов Лискинского муниципального района «Об утверждении районного бюджета Лискинского муниципального района» дотаций из фондов финансовой поддержки муниципального района в рамках единой нормативно-правовой базы и иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение социально значимых и первоочередных расходов.

На современном этапе основными направлениями дальнейшего реформирования сферы муниципальных финансов и совершенствования бюджетной политики являются:

-переход на новый этап развития бюджетирования, ориентированного на достижение результата, в том числе завершение в 2013 году этапа перехода на программный бюджет и отработка финансовых механизмов обеспечения выполнения муниципальных заданий муниципальными учреждениями Лискинского муниципального района, повышение качества оказания муниципальных услуг;

-расширение применения современных информационно-коммуникационных технологий для формирования и совершенствования интегрированной системы управления муниципальными финансами в районе;

-создание условий для эффективного управления финансами в муниципальных образованиях.

Вопрос совершенствования системы управления муниципальными финансами и межбюджетными отношениями носит комплексный характер и требует для своего решения согласованных действий органов местного самоуправления района и органов власти поселений.

**2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов реализации муниципальной программы.**

Целью муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района, создание равных условий для исполнения расходных обязательств муниципальных образований района, повышение качества управления муниципальными финансами Лискинского муниципального района.

Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы определены:

-[стратеги](consultantplus://offline/ref=050A6B8FC0A4D7E6DB185CD9333994F12AE2B75BDAFBF56F2D2D51F28513AB02D61D8FBCF46BBB4D167E77o6U0K)ей социально-экономического развития Воронежской области на период до 2020 года, утвержденной законом Воронежской области от 30.06.2010 № 65-ОЗ;

-ежегодными Бюджетными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

-основными направлениями бюджетной и налоговой политики Российской Федерации, Воронежской области, Лискинского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с указанными документами сформированы основные задачи бюджетной политики в рамках реализации настоящей муниципальной программы.

1) Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района путем:

-полноты учета и прогнозирования финансовых ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей бюджетной политики Лискинского муниципального района;

-планирования бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

-принятия новых расходных обязательств, при наличии четкой оценки, необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков и механизмов их реализации;

-соблюдения установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости);

-проведения систематического анализа и оценки рисков для бюджетной системы района.

2) Развитие внутреннего муниципального финансового контроля, осуществляемого Отделом по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального района в рамках требований Бюджетного кодекса будет направлено на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета Отделом по финансам и бюджетной политике и подведомственными ему получателями бюджетных средств; реализацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

3) Эффективное управление муниципальным долгом Лискинского муниципального района.

4) Развитие информационной системы управления муниципальными финансами с учетом новых требований к составу и качеству информации о финансовой деятельности публично-правовых образований, а также к открытости информации о результатах их деятельности. В рамках настоящей программы будет выпускаться брошюра «Бюджет для граждан».

5) Создание условий для устойчивого исполнения бюджетов поселений.

6) Повышение качества управления финансами в муниципальных образованиях. Совершенствование системы мониторинга и расширение перечня показателей качества управления финансами.

Достижение цели муниципальной программы будет осуществляться путем решения задач в рамках соответствующих подпрограмм.

Состав целей, задач и подпрограмм муниципальной программы приведен в ее паспорте.

Достижение цели каждой подпрограммы муниципальной программы требует решения комплекса задач подпрограммы.

Паспорт муниципальной программы и ее подпрограмм содержат описание ожидаемых результатов их реализации, а также количественные характеристики в виде целевых индикаторов и показателей муниципальной программы (подпрограммы).

Достижение запланированных результатов муниципальной программы характеризуется следующими целевыми показателями (индикаторами):

1. Отношение дефицита районного бюджета к годовому объему доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Значение указанного показателя планируется сохранить на экономически безопасном уровне.

2. Муниципальный долг Лискинского муниципального района в % к годовому объему доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Показатель рассчитывается как отношение объема муниципального долга района на конец года к годовому объему доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений за соответствующий год. Значение указанного показателя не должно превышать 100%.

3. Степень сокращения дифференциации бюджетной обеспеченности между сельскими поселениями Лискинского муниципального района Воронежской области вследствие выравнивания их бюджетной обеспеченности (Сд):

БОспmax/БОспmin

Сд = ---------------------------,

БО2спmax /БО2спmin

где:

БОмрmax - наибольший уровень бюджетной обеспеченности сельского поселения до распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений;

БОмрmin - наименьший уровень бюджетной обеспеченности сельского поселения до распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений;

БО2мрmax - наибольший уровень бюджетной обеспеченности сельского поселения после распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений;

БО2мрmin - наименьший уровень бюджетной обеспеченности сельского поселения после распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений.

4. Оценка качества управления муниципальными финансами.

Мониторинг и оценка качества управления муниципальными финансами характеризует следующие направления деятельности органов местного самоуправления:

1) бюджетное планирование;

2) исполнение местных бюджетов;

3) прозрачность бюджетного процесса.

Порядок проведения мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами определен приказом департамента финансово-бюджетной политики Воронежской области от 19.04.2012 № 48 «о/н» «О порядке осуществления ежегодного мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами» с учетом изменений.

Значения целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы на весь срок ее реализации приведены в приложении 1 муниципальной программы.

Целевые значения показателей (индикаторов) муниципальной программы аналогичны показателям прогноза социально-экономического развития Лискинского муниципального района.

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы:

1.Обеспечение сбалансированности бюджета Лискинского муниципального района;

2. Повышение качества управления муниципальными финансами;

3. Соблюдение требований бюджетного законодательства;

4. Обеспечение приемлемого и экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга;

5. Эффективная организация внутреннего муниципального финансового контроля, осуществляемого в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

6. Обеспечение открытости и прозрачности деятельности Отдела по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального района;.

Ожидаемый эффект от реализации программы:

- совершенствование механизма проведения финансового менеджмента;

- совершенствование системы внутреннего контроля позволит снизить риски совершения ошибок;

- открытость информации о деятельности Отдела по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального района.

**3.Обоснование выделения подпрограмм муниципальной программы.**

Подпрограммы муниципальной программы выделены исходя из цели, содержания и с учетом специфики механизмов, применяемых для решения определенных задач.

Решение задач, связанных с составлением и исполнением районного бюджета, внутренним контролем за его исполнением, осуществлением бюджетного учета и составлением бюджетной отчетности предусмотрено [подпрограммой](consultantplus://offline/ref=C7D3CCDA25449ACC20D8C5AD8D80D222072830798EC9219565879F5B43530195413D5A19294ACFE8A7z1F) «Управление муниципальными финансами».

Решение задач, связанных с развитием межбюджетных отношений будет осуществляться в рамках [подпрограммы](consultantplus://offline/ref=C7D3CCDA25449ACC20D8C5AD8D80D222072830798EC9219565879F5B43530195413D5A19294AC2E7A7z1F) «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов поселений Лискинского муниципального района Воронежской области».

Для обеспечения достижения цели муниципальной программы на основе эффективной деятельности исполнительного органа местного самоуправления в сфере финансово-бюджетной политики выделяется [подпрограмма](consultantplus://offline/ref=318C5C6E73C7A63FC66D25D3FB7990A002D3B29671E2F0DBC3A0F59409141722B0B6F2662B264AF5B0yFF) «Обеспечение реализации муниципальной программы». Реализация данной [подпрограммы](consultantplus://offline/ref=318C5C6E73C7A63FC66D25D3FB7990A002D3B29671E2F0DBC3A0F59409141722B0B6F2662B264AF5B0yFF) способствует решению задач остальных подпрограмм муниципальной программы.

**4. Обобщенная характеристика основных мероприятий программы.**

Достижение цели и решение задач муниципальной программы обеспечивается реализацией основных мероприятий, направленных на формирование стабильной финансовой основы для исполнения расходных обязательств Лискинского муниципального района.

Перечень основных мероприятий муниципальной программы приведен в приложении 2.

Меры правового регулирования представлены в приложении 3.

**5. Ресурсное обеспечение муниципальной программы.**

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации муниципальной программы в 2014-2016 годах, соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных решением Совета народных депутатов Лискинского муниципального района Воронежской области о районном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов. На 2017-2020 годы объемы бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий рассчитаны исходя из досчета объемов бюджетных ассигнований на продление обязательств длящегося характера.

Финансовое обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов областного и местных бюджетов, на реализацию муниципальной программы приведено в приложении 4.

Финансирование мероприятий муниципальной программы за счет средств государственных внебюджетных фондов и юридических лиц не предусматривается.

**6. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы.**

Финансовым риском реализации муниципальной программы является существенное ухудшение параметров экономической конъюнктуры района, что повлечет за собой увеличение дефицита районного бюджета, увеличение объема муниципального долга и стоимости его обслуживания.

Наряду с финансовыми рисками, имеются риски снижения эффективности планируемых мер правового регулирования. Потребуется выработка и реализация согласованных решений органов местного самоуправления Лискинского муниципального района Воронежской области, а также увязки с мерами правового регулирования в рамках других муниципальных программ Воронежской области (прежде всего, в сфере экономического регулирования, управления муниципальным имуществом, муниципальных закупок и т.д.).

На результат реализации программы может повлиять изменение бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации. В целях минимизации последствий риска будет осуществляться мониторинг изменений законодательства Российской Федерации на стадии разработки проектов правовых актов.

Следует также учитывать, что качество управления муниципальными финансами, в том числе эффективность расходов районного бюджета, зависит от действий всех участников бюджетного процесса, а также органов местного самоуправления.

**7. Оценка эффективности реализации муниципальной программы.**

Оценка эффективности реализации муниципальной программы будет осуществляться путем ежегодного сопоставления:

1. фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений целевых индикаторов муниципальной программы (целевой параметр – 100%);
2. фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов районного бюджета на реализацию муниципальной программы и ее основных мероприятий (целевой параметр менее 100%);
3. числа выполненных и планируемых мероприятий, предусмотренных планом реализации муниципальной программы (приложение 5) (целевой параметр – 100%).

**Подпрограмма 1. «Управление муниципальными финансами»**

П А С П О Р Т

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Исполнители подпрограммы муниципальной программы** | Отдел по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального района | | |
| **Основные мероприятия, входящие в состав подпрограммы муниципальной программы** | 1. Нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного процесса в Лискинском муниципальном районе Воронежской области.  2. Составление проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.  3. Организация исполнения районного бюджета и формирование бюджетной отчетности.  4. Управление резервным фондом администрации Лискинского муниципального района Воронежской области  5. Управление муниципальным долгом Лискинского муниципального района Воронежской области.  6. Обеспечение внутреннего муниципального финансового контроля.  7. Обеспечение доступности информации о бюджетном процессе в Лискинском муниципальном районе Воронежской области. | | |
| **Цель подпрограммы муниципальной программы** | Создание условий для эффективного управления финансами Лискинского муниципального района Воронежской области | | |
| **Задачи подпрограммы муниципальной программы** | 1. Совершенствование нормативного правового регулирования бюджетного процесса в Лискинском муниципальном районе Воронежской области.  2.Совершенствование процедур составления и организации исполнения районного бюджета, своевременное и качественное составление отчетности.  3. Повышение качества исполнения районного бюджета и своевременное формирование бюджетной отчетности;  4.Создание резервов на исполнение расходных обязательств Лискинского муниципального района Воронежской области.  5.Эффективное управление муниципальным долгом Лискинского муниципального района Воронежской области.  6.Повышение эффективности внутреннего муниципального финансового контроля, осуществляемого в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.  7.Обеспечение доступности информации о бюджетном процессе в Лискинском муниципальном районе Воронежской области. | | |
| **Целевые индикаторы и показатели подпрограммы муниципальной программы** | 1. Своевременное внесение изменений в решение Совета народных депутатов Лискинского муниципального района Воронежской области о бюджетном процессе в Лискинском муниципальном районе Воронежской области в соответствии с требованиями действующего федерального и областного бюджетного законодательства.  2. Соблюдение порядка и сроков разработки проекта районного бюджета, установленных правовым актом Лискинского муниципального района .  3. Составление и утверждение сводной бюджетной росписи районного бюджета в сроки, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации, Воронежской области и приказом финансового отдела.  4. Доведение показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей средств районного бюджета в сроки, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации , Воронежской области и приказом финансового отдела .  5. Составление и представление в Департамент финансово-бюджетной политики Воронежской области годового отчета об исполнении районного бюджета в сроки, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации, Воронежской области и нормативно-правовым актом Лискинского муниципального района .  6. Удельный вес резервного фонда администрации Лискинского муниципального района Воронежской области в общем объеме расходов районного бюджета.  7. Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов районного бюджета (за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций из федерального и областного бюджетов).  8. Проведение публичных слушаний по проекту районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и по годовому отчету об исполнении районного бюджета. | | |
| **Сроки реализации подпрограммы муниципальной программы** | 2014-2020 годы. Этапы реализации подпрограммы не выделяются. | | |
| **Объемы и источники финансирования подпрограммы муниципальной программы (в действующих ценах каждого года реализации подпрограммы муниципальной программы)** | Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы из средств районного бюджета составляет –53400,0 тыс. руб., в том числе средства районного бюджета 53400,0 тыс. руб.  Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной подпрограммы по годам составляет (тыс. руб.): | | |
| Год | Всего | Районный бюджет |
| 2014 | 16200,0 | 16200,0 |
| 2015 | 16200,0 | 16200,0 |
| 2016 | 16200,0 | 16200,0 |
| 2017 | 1200,0 | 1200,0 |
| 2018 | 1200,0 | 1200,0 |
| 2019 | 1200,0 | 1200,0 |
| 2020 | 1200,0 | 1200,0 |
| **Ожидаемые непосредственные результаты реализации подпрограммы муниципальной программы** | 1. Повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов.  2. Разработка и внесение в администрацию Лискинского муниципального района в установленные сроки проекта решения Совета народных депутатов Лискинского муниципального района Воронежской области о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, соответствующего требованиям бюджетного законодательства.  3. Своевременная подготовка и предоставление отчета об исполнении бюджета Лискинского муниципального района в Совет народных депутатов в установленные сроки. | | |

1. **Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития.**

В 2010 - 2012 годах была проведена реформа системы финансового обеспечения муниципальных услуг в рамках реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=BB406C1A0349BF0EB0318F193FB69DCEF6A40ACD1C05F64F19A1638DAF72G4K) от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Для этого разработан комплекс нормативных правовых актов и методических рекомендаций. Правоприменительная практика потребует их развития.

Сформулированные в подпрограмме цели позволят выйти системе управления финансами района на качественно новый уровень.

Принципиальные тенденции, предусмотренные подпрограммой, заключаются в:

-использовании конкурентных принципов распределения бюджетных средств, в том числе с учетом достигнутых и планируемых результатов использования бюджетных ассигнований;

-наличии и соблюдении формализованных, прозрачных и устойчивых к коррупции процедур принятия решений по использованию бюджетных средств;

-наличии и соблюдении формализованных требований к ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности;

-формировании и представлении бюджетной отчетности в соответствии с установленными требованиями;

**2. Приоритеты политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы.**

Приоритеты реализации подпрограммы соответствуют приоритетам, описанным для программы в целом.

Подпрограмма разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах, основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации и Воронежской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

В сфере реализации подпрограммы сформированы следующие приоритеты политики:

-обеспечение исполнения расходных обязательств Лискинского муниципального района Воронежской области, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Лискинского муниципального района Воронежской области;

-полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей бюджетной политики;

-планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

-принятие новых расходных обязательств с учетом сроков и механизмов их реализации и при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения;

-соблюдение установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости);

-повышение прозрачности бюджетной системы.

Целью подпрограммы является создание условий эффективного управления муниципальными финансами Лискинского муниципального района Воронежской области.

Достижение цели подпрограммы требует решения ее задач путем реализации соответствующих основных мероприятий подпрограммы.

Задачами подпрограммы являются:

1. Совершенствование нормативного правового регулирования бюджетного процесса в Лискинском муниципальном районе Воронежской области.

2.Совершенствование процедур составления и организации исполнения районного бюджета, своевременное и качественное составление отчетности.

3.Повышение качества исполнения районного бюджета и своевременное формирование бюджетной отчетности.

4.Формирование резерва на исполнение расходных обязательств в бюджете Лискинского муниципального района Воронежской области.

5.Эффективное управление муниципальным долгом.

6.Повышение эффективности внутреннего муниципального финансового контроля, осуществляемого в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7.Обеспечение доступности информации о бюджетном процессе в Лискинском муниципальном районе Воронежской области.

Описание целевых индикаторов и показателей подпрограммы:

1. Своевременное внесение изменений в решение Совета народных депутатов Лискинского муниципального района Воронежской области о бюджетном процессе в Лискинском муниципальном районе Воронежской области в соответствии с требованиями действующего федерального и областного бюджетного законодательства.

2. Соблюдение порядка и сроков разработки проекта районного бюджета, установленных правовым актом Лискинского муниципального района Воронежской области.

3. Составление и утверждение сводной бюджетной росписи районного бюджета в сроки, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации и Воронежской области и правовым актом Лискинского муниципального района .

4. Доведение показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей средств районного бюджета в сроки, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации, Воронежской области и правовым актом Лискинского муниципального района.

5. Составление и представление в Департамент финансово-бюджетной политики Воронежской области месячных, квартальных и годовых отчетов об исполнении районного бюджета в сроки, установленные Департаментом финансово-бюджетной политики Воронежской области.

6. Удельный вес резервного фонда администрации Лискинского муниципального района Воронежской области в общем объеме расходов районного бюджета (ДР):

ДРФ= РРФ/Рх100%,

где:

РРФ – размер резервного фонда администрации Лискинского муниципального района Воронежской области;

Р – объем расходов районного бюджета.

7. Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета района (за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций из федерального и областного бюджетов) (ДРОМД):

ДРОМД = РОМД/Р х100%,

где:

РОМД - расходы на обслуживание муниципального долга;

Р – расходы районного бюджета (за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций из федерального и областного бюджетов).

8. Проведение публичных слушаний по проекту районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и по годовому отчету об исполнении районного бюджета.

Значения целевых показателей (индикаторов) подпрограммы на весь срок ее реализации приведены в приложении 1.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы:

1. Повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов.

2. Разработка и внесение в Совет народных депутатов Лискинского муниципального района Воронежской области в установленные сроки проекта решения Совета народных депутатов Лискинского муниципального района Воронежской области о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, соответствующего требованиям бюджетного законодательства.

3. Своевременная подготовка и предоставление отчета об исполнении бюджета Лискинского муниципального района в Совет народных депутатов в установленные сроки.

Подпрограмма носит постоянный характер. В силу постоянного характера решаемых в рамках подпрограммы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

**3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы.**

В рамках подпрограммы предусмотрены следующие основные мероприятия.

3.1. Нормативное правовое регулирование бюджетного процесса в Лискинском муниципальном районе Воронежской области.

Нормативное правовое регулирование бюджетного процесса в Лискинском муниципальном районе Воронежской области осуществляется Отделом по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального района Воронежской области посредством реализации правоустанавливающих муниципальных функций и включает подготовку проектов нормативных правовых актов по вопросам развития бюджетной системы Лискинского муниципального района Воронежской области и бюджетного процесса.

Мероприятие направлено на осуществление непрерывного нормативного обеспечения правового регулирования в сфере бюджетного процесса.

Реализация мероприятия предусматривает:

- подготовку проектов нормативных правовых актов на основании и во исполнение [Конституции](consultantplus://offline/ref=E9ECF1B4DDCFD16B312192AC12EA424EF77F101FB8E09F18C02494o241H) Российской Федерации, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, [Устава](consultantplus://offline/ref=E9ECF1B4DDCFD16B31218CA104861D4BF47C4917B6B5C64EC92EC179169E7F83oA46H) Воронежской области, законов Воронежской области, указов губернатора Воронежской области, распоряжений и постановлений правительства Воронежской области, приказов Департамента финансово-бюджетной политики Воронежской области, нормативно- правовых актов Лискинского муниципального района, а также приказов Отдела по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального района Воронежской области;

- мониторинг актуальности действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Воронежской области, а также подготовку соответствующих проектов о внесении в них изменений (признании утратившими силу);

- внесение изменений в решение Совета народных депутатов Лискинского муниципального района Воронежской области о бюджетном процессе в Лискинском муниципальном районе Воронежской области в соответствии с изменениями федерального и областного законодательства, а также нормативные правовые акты Лискинского муниципального района Воронежской области.

Конечным результатом решения данной задачи является нормативное обеспечение правового регулирования в сфере бюджетного процесса в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

3.2. Составление проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Конечным результатом решения данной задачи является принятое в установленные сроки и соответствующее требованиям бюджетного законодательства решение Совета народных депутатов Лискинского муниципального района Воронежской области «О бюджете Лискинского муниципального района Воронежской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годы».

Непосредственные результаты регулятивной деятельности Отдела по финансам и бюджетной политике по выполнению данной задачи выражаются в следовании принципам ответственного управления муниципальными финансами, предполагающим внедрение среднесрочного финансового планирования, анализ и управление бюджетным процессом, улучшение качества составления основных параметров районного бюджета на среднесрочную перспективу. Ключевым условием разработки проекта районного бюджета также является надежность и обоснованность бюджетных прогнозов. В основном, акцент делается на качество прогноза поступления доходов.

В целях своевременной и качественной подготовки проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период финансовый отдел:

-составляет прогноз основных параметров консолидированного бюджета Лискинского муниципального района Воронежской области;

-организует составление проекта районного бюджета и материалов к нему;

-разрабатывает проект основных направлений налоговой и бюджетной политики Лискинского муниципального района Воронежской области;

-ведет реестр расходных обязательств Лискинского муниципального района Воронежской области;

-организует методологическое руководство работой главных распорядителей средств районного бюджета при подготовке проекта районного бюджета;

-доводит предельные объемы бюджетных ассигнований до главных распорядителей средств районного бюджета.

В связи с необходимостью повышения эффективности расходования бюджетных средств возрастает актуальность повышения качества планирования районного бюджета.

Для этого в рамках данного мероприятия предусматривается реализация мер, включающих:

-переход к новому порядку составления районного бюджета на основе программного подхода;

-внедрение программной бюджетной классификации;

-учет возможностей оптимизации действующих расходных обязательств при принятии решений о выделении бюджетных ассигнований на новые расходные обязательства;

-обеспечение прозрачности процесса составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

-внедрение информационных технологий.

3.3. Организация исполнения районного бюджета и формирование бюджетной отчетности.

Решение этой задачи предполагает организацию исполнения районного бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, утвержденными законом о районном бюджете параметрами (при обоснованном отклонении от утвержденных решением Совета народных депутатов Лискинского муниципального района Воронежской области о районном бюджете параметров).

После принятия решения Совета народных депутатов Лискинского муниципального района Воронежской области о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период своевременность составления и утверждения сводной бюджетной росписи районного бюджета обеспечивает необходимый временной промежуток главным распорядителям средств районного бюджета для распределения бюджетных ассигнований по подведомственным получателям бюджетных средств и своевременного заключения и исполнения муниципальных контрактов на очередной финансовый год.

Работа по исполнению районного бюджета в соответствии с кассовым планом наряду со сводной бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств и предельными объемами финансирования является важным регулятором использования бюджетных средств. Ответственный подход Отдела по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального района Воронежской области к планированию кассового плана минимизирует возможность возникновения кассовых разрывов при исполнении районного бюджета и синхронизирует бюджетные потоки поступления доходов и осуществления расходов.

Своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении районного бюджета позволяет оценить выполнение расходных обязательств Лискинского муниципального района Воронежской области, предоставить участникам бюджетного процесса необходимую для анализа, планирования и управления средствами районного бюджета информацию, обеспечить подотчетность деятельности органов местного самоуправления и главных распорядителей средств районного бюджета, оценить финансовое состояние муниципальных учреждений, а также выявить факты возникновения просроченной задолженности получателей бюджетных средств с целью ее дальнейшей инвентаризации, реструктуризации и погашения.

Непосредственными результатами регулятивной деятельности финансового отдела, направленной на организацию исполнения районного бюджета и формирование бюджетной отчетности, является соблюдение принципов ответственного управления муниципальными финансами, связанных с бюджетной прозрачностью, а также наличием эффективной системы исполнения бюджета, что будет способствовать прозрачности и подконтрольности исполнения бюджета и, соответственно, повышению уровня результативности использования бюджетных средств и их эффективности.

Административная функция Отдела по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального района заключается в создании условий для своевременного исполнения районного бюджета главными распорядителями средств районного бюджета и предоставления отчета о его исполнении. Непосредственным результатом реализации функции администрирования является исполнение в срок и в необходимом объеме районного бюджета, а также составленный согласно требованиям бюджетного законодательства отчет о его исполнении.

Конечным результатом решения данного мероприятия является обеспечение надежного, качественного и своевременного кассового исполнения районного бюджета и утверждение решением Совета народных депутатов Лискинского муниципального района Воронежской области годового отчета об исполнении районного бюджета.

3.4. Управление резервным фондом администрации Лискинского муниципального района Воронежской области.

Мероприятие направлено на своевременное предоставление бюджетных средств по решениям администрации Лискинского муниципального района Воронежской области на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также создание и поддержание необходимых финансовых резервов для исполнения тех расходов, которые не могут быть выделены в ведомственной структуре расходов районного бюджета в процессе формирования проекта решения Совета народных депутатов Лискинского муниципального района Воронежской области о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3.5. Управление муниципальным долгом Лискинского муниципального района Воронежской области.

Данное мероприятие направлено на обеспечение финансирования дефицита районного бюджета при сохранении объема муниципального долга Лискинского муниципального района Воронежской области и расходов на его обслуживание на экономически безопасном уровне.

В рамках данного мероприятия Отдел по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального района Воронежской области осуществляет планирование структуры муниципального долга Лискинского муниципального района Воронежской области, объемов привлечения и погашения долговых обязательств Лискинского муниципального района Воронежской области, расходов на исполнение муниципальных гарантий Лискинского муниципального района Воронежской области, расходов на обслуживание муниципального долга Лискинского муниципального района Воронежской области; а также планирование предельного объема муниципального долга Лискинского муниципального района Воронежской области, верхнего предела муниципального внутреннего долга Лискинского муниципального района Воронежской области, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям. Отдел по финансам и бюджетной политике осуществляет контроль за соответствием предельного объема муниципального долга и расходов на его обслуживание ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Совета народных депутатов Лискинского муниципального района Воронежской области о районном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Непосредственным результатом регулятивной деятельности Отдела по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального района является разработка и исполнение программы муниципальных внутренних заимствований Лискинского муниципального района Воронежской области на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), разработка и исполнение программы государственных гарантий Лискинского муниципального района Воронежской области на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), которые являются приложениями к решению Совета народных депутатов Лискинского муниципального района о районном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период); своевременное погашение заемных средств и уплата процентов по муниципальным долговым обязательствам Лискинского муниципального района Воронежской области.

Конечным результатом реализации мероприятия по управлению муниципальным долгом Воронежской области является регулирование долговой нагрузки на районный бюджет, оптимизация структуры и объема муниципального долга Лискинского муниципального района Воронежской области с целью минимизации расходов районного бюджета на его обслуживание, повышение финансовой устойчивости районного бюджета.

3.6.Обеспечение внутреннего муниципального финансового контроля.

В целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств данным мероприятием предусматривается осуществление внутреннего муниципального финансового контроля за использованием средств районного бюджета Воронежской области, в рамках которого планируется осуществление контроля:

-за не превышением суммы по операции над лимитами бюджетных обязательств и (или) бюджетными ассигнованиями;

-за соответствием содержания проводимой операции коду классификации операций сектора муниципального управления, указанному в платежном документе, представленном получателем бюджетных средств;

-за наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, подлежащего оплате за счет средств бюджета.

При этом Отделом по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального района Воронежской области осуществляется проверка документов, представленных в целях осуществления финансовых операций, на их наличие и (или) на соответствие указанной в них информации требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Предусматривается также принятие организационных мер, направленных на усиление внутреннего финансового контроля за соблюдением внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета Отделом по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального района Воронежской области и подведомственными ему получателями бюджетных средств, подготовку и организацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

С целью обеспечения соблюдения финансовой дисциплины предусматривается:

- санкционирование оплаты денежных обязательств получателей средств районного бюджета в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства;

- взаимодействие с Управлением Федерального казначейства по Лискинскому району Воронежской области, в соответствии с соглашением об осуществлении органами Федерального казначейства отдельных функций по исполнению бюджета субъекта Российской Федерации, при кассовом обслуживании бюджета органами Федерального казначейства;

- взаимодействие с Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 14 по Воронежской области;

- проведение контрольных мероприятий в отношении учреждений, подведомственных администрации Лискинского муниципального района.

Результатом реализации данного мероприятия будут усиление финансового контроля за исполнением районного бюджета, повышение эффективности использования бюджетных средств.

3.7.Обеспечение доступности информации о бюджетном процессе в Лискинском муниципальном районе Воронежской области.

Наличие доступной, достоверной, актуальной и полной информации о состоянии муниципальных финансов (в том числе в части сведений о выявленных нарушениях в финансово-бюджетной сфере), совершенствование методологии муниципального финансового контроля, их приближение к общероссийским стандартам являются необходимыми условиями для обеспечения прозрачности деятельности органов местного самоуправления Лискинского муниципального района Воронежской области.

Выполнение данной задачи осуществляется в рамках нормативных правовых актов Лискинского муниципального района Воронежской области и административных регламентов финансового отдела. Финансовым отделом продолжится работа в рамках федеральной Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.06.2011 № 1275-р. Реализация мероприятий, предусмотренных концепцией, осуществляется в соответствии с планами Министерства финансов Российской Федерации по размещению информации (сведений) о государственных (муниципальных) учреждениях и их обособленных структурных подразделениях на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru.

Реализация мероприятия предусматривает:

- обеспечение доступности информации о бюджетном процессе в Лискинском муниципальном районе Воронежской области в рамках требований действующего бюджетного законодательства Российской Федерации, Воронежской области и правовыми актами Лискинского муниципального района , а так же в соответствии с административными регламентами департамента финансово-бюджетной политики Воронежской области , определяющими перечень размещаемой информации;

- размещение в СМИ проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- размещение в сети Интернет на официальном сайте администрации Лискинского муниципального района Воронежской области ([www. liski-adm.ru.ru](http://www.gfu.vrn.ru/)), утвержденных положений, порядков и методик расчета отдельных характеристик районного бюджета, методических рекомендаций и нормативных правовых актов и других документов и материалов, разрабатываемых Отделом по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального района , том числе:

* решения Совета народных депутатов Лискинского муниципального района Воронежской области о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
* решения Совета народных депутатов Лискинского муниципального района Воронежской области о бюджетном процессе в Лискинском муниципальном районе Воронежской области;
* реестров расходных обязательств Лискинского муниципального района Воронежской области;

- организация деятельности органов местного самоуправления Лискинского муниципального района Воронежской области деятельности по предоставлению и размещению информации (сведений) о муниципальных учреждениях и их обособленных структурных подразделениях на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru.

Конечным результатом деятельности станет повышение качества и доступности информации о состоянии бюджетной системы Лискинского муниципального района, в итоге повысится доверие общества к проводимой бюджетной политике в сфере управления финансами.

Ожидаемый эффект от реализации настоящей подпрограммы заключается в:

- повышении обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов.

- разработке и внесении в Совет народных депутатов Лискинского муниципального района Воронежской области в установленные сроки проекта решения Совета народных депутатов Лискинского муниципального района Воронежской области о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, соответствующего требованиям бюджетного законодательства.

- своевременной подготовке и предоставлении отчета об исполнении бюджета Лискинского муниципального района в Совет народных депутатов в установленные сроки.

**4. Финансовое обеспечение реализации подпрограммы.**

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации подпрограммы в 2014-2016 годах, соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным проектом решения Совета народных депутатов Лискинского муниципального района Воронежской области о районном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». На 2017-2020 годы объемы бюджетных ассигнований рассчитаны исходя из досчета объемов бюджетных ассигнований на продление обязательств длящегося характера.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за счет средств районного бюджета за весь период ее реализации составляет 53400,0 тыс.рублей. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы по годам ее реализации представлено в приложении №4.

**5. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы.**

Риски реализации подпрограммы состоят в следующем:

-изменение действующего бюджетного законодательства Российской Федерации в части организации бюджетного процесса;

-отсутствие механизма реализации закрепленного в Бюджетном кодексе Российской Федерации принципа прозрачности (открытости) бюджетных данных для широкого круга заинтересованных пользователей;

-несвоевременное исполнение решений администрации Лискинского муниципального района Воронежской области о выделении средств из резервного фонда администрации Лискинского муниципального района Воронежской области по независящим от финансового органа причинам;

-неисполнение расходных обязательств Лискинского муниципального района Воронежской области.

В целях управления вышеуказанными рисками Отдел по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального района в рамках своей компетенции:

-контролирует порядок и сроки подготовки решения Совета народных депутатов Лискинского муниципального района Воронежской области о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в рамках требований действующего бюджетного законодательства Воронежской области;

-проводит мероприятия по обеспечению прозрачности (открытости) бюджетных данных для широкого круга заинтересованных пользователей;

-обеспечивает в установленном порядке исполнение решений администрации Лискинского муниципального района Воронежской области о выделении средств из резервного фонда администрации Лискинского муниципального района Воронежской области;

-обеспечивает исполнение расходных обязательств Лискинского муниципального района Воронежской области.

К мерам управления рисками, которые могут оказать влияние на достижение запланированных целей, относятся:

-детальное планирование хода реализации подпрограммы;

-оперативный мониторинг выполнения мероприятий подпрограммы;

-проведение в течение всего срока выполнения подпрограммы мониторинга и прогнозирования текущих тенденций в сфере реализации подпрограммы и при необходимости актуализация плана реализации подпрограммы.

**6. Оценка эффективности реализации подпрограммы.**

Оценка эффективности реализации подпрограммы муниципальной программы будет осуществляться путем ежегодного сопоставления:

1) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений целевых индикаторов подпрограммы муниципальной программы (целевой параметр – 100%);

2) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов районного бюджета на реализацию подпрограммы муниципальной программы и ее основных мероприятий (целевой параметр менее 100%);

3) числа выполненных и планируемых мероприятий плана реализации подпрограммы муниципальной программы (целевой параметр – 100%).

**7. Основные меры муниципального и правового регулирования подпрограммы .**

Налоговые, таможенные, тарифные, кредитные и иные меры муниципального регулирования в рамках подпрограммы не предусмотрены.

Меры правового регулирования представлены в приложении 3.

**Подпрограмма 2. «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов поселений Лискинского муниципального района Воронежской области»**

**П А С П О Р Т**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Исполнители подпрограммы муниципальной программы** | Отдел по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального района Воронежской области | | | |
| **Основные мероприятия, входящие в состав подпрограммы муниципальной программы** | 1. Совершенствование системы распределения межбюджетных трансфертов городским и сельским поселениям Лискинского муниципального района Воронежской области.  2. Выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений Лискинского муниципального района .  3. Поддержка мер по обеспечению сбалансированности городских и сельских поселений Лискинского муниципального района .  4. Содействие повышению качества управления финансами городских и сельских поселений. | | | |
| **Цель подпрограммы муниципальной программы** | Создание условий для устойчивого исполнения расходных полномочий органов местного самоуправления городских и сельских поселений и повышения качества управления финансами | | | |
| **Задачи подпрограммы муниципальной программы** | 1. Совершенствование системы распределения межбюджетных трансфертов городским и сельским поселениям Лискинского муниципального района Воронежской области.  2. Выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений Лискинского муниципального района .  3. Поддержка мер по обеспечению сбалансированности городских и сельских поселений Лискинского муниципального района .  4. Содействие повышению качества управления финансами городских и сельских поселений. | | | |
| **Целевые индикаторы и показатели подпрограммы муниципальной программы** | 1. Своевременное внесение изменений в правовые акты Лискинского муниципального района Воронежской области о межбюджетных отношениях органов местного самоуправления в Лискинском муниципальном районе Воронежской области в соответствии с требованиями действующего федерального и областного бюджетного законодательства.  2. Степень сокращения дифференциации бюджетной обеспеченности между городскими и сельскими поселениями Лискинского муниципального района Воронежской области вследствие выравнивания их бюджетной обеспеченности.  3. Соотношение фактического финансирования расходов районного бюджета, направленных на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений к их плановому назначению, предусмотренному решением Совета народных депутатов Лискинского муниципального района Воронежской области о районном бюджете на соответствующий период и (или) сводной бюджетной росписью района.  4. Соотношение фактического финансирования расходов в форме дотаций бюджетам городских и сельских поселений Лискинского муниципального района Воронежской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений по решению Совета народных депутатов Лискинского муниципального района Воронежской области о районном бюджете на соответствующий период и (или) сводной бюджетной росписью и распределенному городским и сельским поселениям в соответствии с правовым актом Лискинского муниципального района Воронежской области.  5. Средняя оценка качества управления финансами и платежеспособности городских и сельских поселений Лискинского муниципального района Воронежской области. | | | |
| **Сроки реализации подпрограммы муниципальной программы** | На постоянной основе 01.01.2014 — 31.12.2020 | | | |
| **Объемы и источники финансирования подпрограммы муниципальной программы (в действующих ценах каждого года реализации подпрограммы муниципальной программы)** | Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы из средств районного бюджета составляет 410774,0 тыс. руб., в том числе средства областного бюджета 75642,0тыс.рублей; средства районного бюджета 335132,0 тыс. руб.  Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной подпрограммы по годам составляет (тыс. руб.): | | | |
| Год | Всего | Областной бюджет | Районный бюджет |
| 2014 | 50328,0 | 12101,1 | 38227,0 |
| 2015 | 53406,0 | 10166,0 | 43240,0 |
| 2016 | 61408,0 | 10675,0 | 50733,0 |
| 2017 | 61408,0 | 10675,0 | 50733,0 |
| 2018 | 61408,0 | 10675,0 | 50733,0 |
| 2019 | 61408,0 | 10675,0 | 50733,0 |
| 2020 | 61408,0 | 10675,0 | 50733,0 |
| **Ожидаемые непосредственные результаты реализации подпрограммы муниципальной программы** | 1. Совершенствование нормативного правового обеспечения предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета;  2.Сокращение разрыва в бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений Лискинского муниципального района;  3. Обеспечение сбалансированности бюджетов городских и сельских поселений;  4.Рост качества управления муниципальными финансами. | | | |

**1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития.**

Возможность обеспечения равного доступа граждан Лискинского муниципального района Воронежской области к гарантированному объему муниципальных услуг определяется характером и качеством системы распределения и механизма перераспределения финансовых ресурсов внутри бюджетной системы Лискинского муниципального района Воронежской области.

Одним из основных элементов перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Лискинского муниципального района Воронежской области является предоставление межбюджетных трансфертов. Необходимость их предоставления обусловлена неравномерностью размещения налоговой базы в разрезе городских и сельских поселений.

Система межбюджетных отношений в Лискинском муниципальном районе Воронежской области выстроена исходя из сложившегося разграничения полномочий, расходных обязательств и доходных источников городских и сельских поселений на основе формализованных методик распределения межбюджетных трансфертов.

В процессе исполнения бюджетов городских и сельских поселений могут возникать непредвиденные ситуации, негативным образом сказывающиеся на их сбалансированности. Это могут быть выпадающие доходы бюджета, стихийные бедствия и множество других факторов, которые невозможно предусмотреть заранее. В целях нивелирования негативных последствий таких ситуаций в районном бюджете предусматриваются дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов для оказания финансовой помощи бюджетам таких муниципальных образований.

Для дальнейшего развития и совершенствования межбюджетных отношений в Лискинском муниципальном районе Воронежской области будет продолжена работа по:

- сокращению различий в бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений;

- стимулированию формирования органами местного самоуправления сбалансированных бюджетов;

- рациональному и эффективному расходованию средств бюджетов городских и сельских поселений;

- содействию повышения качества управления финансами на уровне поселения.

Реализация подпрограммы позволит создать условия для устойчивого исполнения бюджетов городских и сельских поселений, а также обеспечит финансирование первоочередных и социально значимых расходов бюджетов городских и сельских поселений в целях недопущения ухудшения социально-экономической ситуации.

1. **Приоритеты политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы.**

Приоритеты политики в сфере реализации муниципальной программы определены в следующих документах:

-ежегодными Бюджетными посланиями Президента Российской Феде-рации Федеральному Собранию Российской Федерации;

-основными направлениями бюджетной и налоговой политики Российской Федерации, Воронежской области и Лискинского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

Приоритетами реализации подпрограммы являются:

- совершенствование подходов к предоставлению межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам сельских поселений с целью повышения эффективности их предоставления и использования;

- создание условий для равных финансовых возможностей оказания жителям Лискинского муниципального района Воронежской области муниципальных услуг на всей территории Лискинского муниципального района Воронежской области;

- создание условий для устойчивого исполнения бюджетов городских и сельских поселений;

- стимулирование деятельности органов местного самоуправления городских и сельских поселений по наращиванию налоговых и неналоговых доходов бюджетов городских и сельских поселений ;

- повышение качества управления муниципальными финансами и финансами городских и сельских поселений.

Целью подпрограммы является создание условий для устойчивого исполнения расходных полномочий органов местного самоуправления и повышения качества управления финансами.

Для этого потребуется решить задачи по совершенствованию системы предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета, сокращению дифференциации в уровне бюджетной обеспеченности бюджетов городских и сельских поселений и содействию сбалансированности бюджетов городских и сельских поселений с учетом достижения показателей, влияющих на повышение качества управления муниципальными финансами.

Целевыми показателями подпрограммы являются:

1. Своевременное внесение изменений в решение Совета народных депутатов Лискинского муниципального района Воронежской области о межбюджетных отношениях органов местного самоуправления в Лискинском муниципальном районе Воронежской области в соответствии с требованиями действующего федерального и областного бюджетного законодательства.

2. Степень сокращения дифференциации бюджетной обеспеченности между муниципальными образованиями Воронежской области вследствие выравнивания их бюджетной обеспеченности (Сд):

БОспmax/БОспmin

Сд = ---------------------------,

БО2спmax /БО2спmin

где:

БОспmax - наибольший уровень бюджетной обеспеченности поселения до распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений;

БОспmin - наименьший уровень бюджетной обеспеченности поселения до распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений;

БО2спmax - наибольший уровень бюджетной обеспеченности поселения после распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений;

БО2спmin - наименьший уровень бюджетной обеспеченности поселения после распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений.

3. Соотношение фактического финансирования расходов районного бюджета, направленных на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений к их плановому назначению, предусмотренному решением совета народных депутатов Лискинского муниципального района Воронежской области о районном бюджете на соответствующий период и (или) сводной бюджетной росписью района.

4. Соотношение фактического финансирования расходов в форме дотаций бюджетам городских и сельских поселений Лискинского муниципального района Воронежской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетам городских и сельских поселений к их объему, предусмотренному решением совета народных депутатов Лискинского муниципального района Воронежской области о районном бюджете на соответствующий период и (или) сводной бюджетной росписью и распределенному городским и сельским поселениям в соответствии с правовыми актами Лискинского муниципального района Воронежской области.

5. Оценка качества управления финансами.

Мониторинг и оценка качества управления финансами характеризует следующие направления деятельности органов местного самоуправления:

1) бюджетное планирование;

2) исполнение бюджетов городских и сельских поселений;

3) прозрачность бюджетного процесса.

Средняя оценка качества управления финансами определяется как среднее арифметическое значение комплексной оценки качества по всем городским и сельским поселениям Лискинского муниципального района ;

Значения целевых показателей (индикаторов) подпрограммы на весь срок ее реализации приведены в приложении 1.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы:

1.Совершенствование нормативного правового регулирования предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета;

2.Сокращение разрыва в бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений Лискинского муниципального района;

3. Обеспечение сбалансированности бюджетов городских и сельских поселений;

3.Рост качества управления финансами.

Подпрограмма носит постоянный характер. В силу постоянного характера решаемых в рамках подпрограммы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

**3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы.**

3.1. Совершенствование системы распределения межбюджетных трансфертов городским и сельским поселениям Лискинского муниципального района Воронежской области.

В рамках подпрограммы предусматривается совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере межбюджетных отношений органов местного самоуправления в Лискинском муниципальном районе Воронежской области. В этих целях будет проведена оценка соответствия действующих нормативно-правовых актов, утвержденных администрацией Лискинского муниципального района Воронежской области, бюджетному законодательству Российской Федерации и Воронежской области.

Планируется проведение анализа динамики изменения экономического положения городских и сельских поселений за последние 3 года. По результатам анализа будут внесены соответствующие изменения в действующие нормативно-правовые акты.

3.2. Выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений.

Мероприятие направлено на обеспечение равных возможностей доступа граждан к муниципальным услугам, предоставляемым за счет средств городских и сельских поселений. Основным принципом реализации мероприятия является определение и обеспечение минимально гарантированного уровня бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений.

Инструментом реализации основного мероприятия являются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, в том числе расчет их распределения.

В рамках данного мероприятия Отделом по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального района будет осуществляться:

1) Сверка исходных данных для расчетов по распределению средств районного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений Лискинского муниципального района Воронежской области.

В этих целях предусматривается:

- ежегодный сбор и консолидация исходных данных, необходимых для проведения расчетов распределения на очередной финансовый год и плановый период дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий органов государственной власти Воронежской области по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств областного бюджета;

- ежегодное предоставление в Департамент финансово-бюджетной политики Воронежской области в соответствии с [пунктом 6 статьи 10](consultantplus://offline/ref=0A564ECF835665EB615F85C2AE403E76E3200DC400F49157B7EB1E1A88E4028FF29CD4B0023969M47EN), [пунктом 8 статьи 11](consultantplus://offline/ref=0A564ECF835665EB615F85C2AE403E76E3200DC400F49157B7EB1E1A88E4028FF29CD4B0023969M472N), [пунктом 4 статьи 16](consultantplus://offline/ref=0A564ECF835665EB615F85C2AE403E76E3200DC400F49157B7EB1E1A88E4028FF29CD4B002396BM47AN) Закона Воронежской области от 17.11.2005 № 68-ОЗ «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Воронежской области» органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) исходных данных для проведения расчетов распределения на очередной финансовый год и плановый период дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий органов государственной власти Воронежской области по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств областного бюджета;

- ежегодное проведение сверки исходных данных, необходимых для проведения расчетов распределения на очередной финансовый год и плановый период дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий органов государственной власти Воронежской области по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств областного бюджета, с департаментом финансово-бюджетной политики Воронежской области .

2) Распределение средств областного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений Лискинского муниципального района .

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений проводится в соответствии с методиками распределения указанных дотаций, установленными [Законом](consultantplus://offline/ref=72D75486400F4F30010AA10570F4E0CECA81BE90EF20E42E6B9AE22B58C09F65FE1FN) Воронежской области от 17.11.2005 № 68-ОЗ «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Воронежской области».

Распределение субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий органов государственной власти Воронежской области по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств областного бюджета осуществляется в соответствии с [методикой](consultantplus://offline/ref=10456C5262D5D59EFBF68B010971F2F4D0823710E78DAD0E8365406A3234BF36669CBF434902E7E1395A1ChBs9J) расчета указанной субвенции, утвержденной законом Воронежской области от 07.12.2006 № 108-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Воронежской области полномочиями органов государственной власти Воронежской области по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств областного бюджета».

Результатом реализации данного мероприятия будет являться утверждение объема и распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, субвенции на выполнение государственных полномочий Воронежской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений.

3 ) Предоставление бюджетам городских и сельских поселений из средств районного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений.

Отделом по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального района осуществляется предоставление бюджетам муниципальных образований средств районного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, в соответствии со сводной бюджетной росписью с учетом возникающих сезонных потребностей в процессе исполнения местных бюджетов.

Результатом реализации данного мероприятия будет являться предоставление бюджетам городских и сельских поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений в соответствии со сводной росписью районного бюджета и кассовым планом.

3.3. Поддержка мер по обеспечению сбалансированности городских и сельских поселений.

Мероприятие направлено на обеспечение сбалансированности бюджетов городских и сельских поселений, у которых в процессе исполнения их бюджетов возникают непредвиденные ситуации, негативно влияющие на сбалансированность бюджетов.

Реализация мероприятия предусматривает:

1) Разработку порядка предоставления и распределения дотаций бюджетам городских и сельских поселений Лискинского муниципального района Воронежской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности городских и сельских поселений, содержащего:

-условия предоставления дотаций городским и сельским поселениям на поддержку мер по обеспечению сбалансированности городских и сельских поселений ;

-методику распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности городских и сельских поселений между городскими и сельскими поселениями.

2) Анализ и оценку основных показателей бюджетов городских и сельских поселений и подготовку заключения о целесообразности выделения (невыделения) дотаций.

3) Предоставление дотаций бюджетам городских и сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Предоставление дотаций бюджетам городских и сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности городских и сельских поселений осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью и кассовым планом исполнения районного бюджета при условии заключения соглашения между Отделом по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального района Воронежской области, городским, сельским поселением и администрацией Лискинского муниципального района .

3.4. Содействие повышению качества управления финансами.

В условиях расширения бюджетной самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления возрастает значение механизмов поддержки проводимых на местном уровне реформ, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов и качества управления финансами.

В рамках данного мероприятия будет продолжена реализация следующих мер:

1) Оценка качества управления муниципальными финансами.

Для создания стимулов к улучшению качества управления бюджетным процессом в сельских поселениях финансовым отделом осуществляется мониторинг и оценка качества управления муниципальными финансами.

Показатели оценки содержат индикаторы использования в бюджетном процессе передовых инструментов и процедур, открытости бюджетного процесса, соблюдения норм бюджетного законодательства и т.п.

Оценка качества управления бюджетным процессом в городских и сельских поселениях является мощным нефинансовым инструментом мотивации органов местного самоуправления к повышению эффективности управления муниципальными финансами.

2) Внедрение мер ограничительного и стимулирующего характера, направленных на повышение качества управления муниципальными финансами.

Городскими и сельскими поселениями, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованиям за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 70 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, с департаментом финансово-бюджетной политики Воронежской области заключаются соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

В целом по подпрограмме ожидаемый результат будет заключаться в следующем:

1.Совершенствование нормативного правового регулирования предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета;

2.Сокращение разрыва в бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений Лискинского муниципального района;

3. Обеспечение сбалансированности бюджетов городских и сельских поселений;

4.Рост качества управления финансами.

**4. Финансовое обеспечение реализации подпрограммы.**

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации подпрограммы в 2014-2016 годах, соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным проектом решения Совета народных депутатов Лискинского муниципального района Воронежской области о районном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». На 2017-2020 годы объемы бюджетных ассигнований рассчитаны исходя из досчета объемов бюджетных ассигнований на продление обязательств длящегося характера.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за счет средств районного бюджета за весь период ее реализации составляет 410774,0тыс. рублей. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы по годам ее реализации представлено в приложении №4.

**5. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы.**

Основным внешними рисками реализации подпрограммы являются:

- существенное изменение параметров социально-экономического развития Лискинского муниципального района Воронежской области по сравнению с теми, которые были предусмотрены при формировании подпрограммы;

- изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации.

Минимизация данного риска возможна на основе:

- повышения эффективности бюджетных расходов и их оптимизация при обеспечении гарантированного качества муниципальных услуг.

**6. Оценка эффективности реализации подпрограммы.**

Оценка эффективности реализации подпрограммы муниципальной программы будет осуществляться путем ежегодного сопоставления:

1) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений целевых индикаторов подпрограммы муниципальной программы (целевой параметр – 100%);

2) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов районного бюджета на реализацию подпрограммы муниципальной программы и ее основных мероприятий (целевой параметр менее 100%);

3) числа выполненных и планируемых мероприятий плана реализации подпрограммы муниципальной программы (целевой параметр – 100%).

**7. Основные меры муниципального и правового регулирования подпрограммы .**

Налоговые, таможенные, тарифные, кредитные и иные меры муниципального регулирования в рамках подпрограммы не предусмотрены.

Меры правового регулирования представлены в приложении 3.

**Подпрограмма 3. «Обеспечение реализации муниципальной программы»**

П А С П О Р Т

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Исполнители подпрограммы муниципальной**  **программы** | Отдел по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального района Воронежской области | | |
| **Основные мероприятия, входящие в состав подпрограммы муниципальной**  **программы** | 1. Финансовое обеспечение деятельности Отдела по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального района Воронежской области . 2. Финансовое обеспечение выполнения других расходных обязательств Отдела по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального района Воронежской области. | | |
| **Цель подпрограммы муниципальной**  **программы** | Реализация муниципальной программы «Управление муниципальными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджета Лискинского муниципального района Воронежской области» на 2014-2020 годы. | | |
| **Задачи подпрограммы муниципальной программы** | Обеспечение условий для реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципального финансами, повышение устойчивости бюджета Лискинского муниципального района Воронежской области» на 2014-2020 годы, эффективное выполнение полномочий (функций) Отдела по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального района Воронежской области. | | |
| **Сроки реализации подпрограммы муниципальной программы** | 2014-2020 годы. Этапы реализации программы не выделяются | | |
| **Объемы и источники финансирования подпрограммы муниципальной программы (в действующих ценах каждого года реализации подпрограммы муниципальной программы)** | Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы из средств районного бюджета составляет – 116890,0 тыс. руб., в том числе средства районного бюджета 116890,0 тыс. руб.  Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной подпрограммы по годам составляет (тыс. руб.): | | |
| Год | Всего | Районный бюджет |
| 2014 | 15572,0 | 15572,0 |
| 2015 | 16303,3 | 16303,3 |
| 2016 | 17003,0 | 17003,0 |
| 2017 | 17003,0 | 17003,0 |
| 2018 | 17003,0 | 17003,0 |
| 2019 | 17003,0 | 17003,0 |
| 2020 | 17003,0 | 17003,0 |
| **Ожидаемые непосредственные результаты реализации подпрограммы муниципальной программы** | 1.Создание эффективной системы планирования и управления реализацией мероприятий муниципальной программы.  2. Обеспечение эффективного и целенаправленного расходования бюджетных средств. | | |

1. **Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития.**

Выполнение функций Отдела по финансам и бюджетной политике Лискинского муниципального района Воронежской области в рамках настоящей подпрограммы определено Положением об отделе по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального района Воронежской области, утвержденным постановлением главы администрации Лискинского муниципального района от 29 февраля 2008 года № 461.

Подпрограмма направлена на формирование и развитие обеспечивающих механизмов реализации муниципальной программы. В рамках подпрограммы будут созданы условия, существенно повышающие эффективность выполнения как отдельных проектов и мероприятий, так и муниципальной программы в целом.

Функции организационно-технического и информационно-аналитического обеспечения реализации муниципальной программы осуществляет Отдел по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального района.

Отдел по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального района в рамках настоящей подпрограммы обеспечивает:

-сбор и систематизацию статистической и аналитической информации о реализации мероприятий муниципальной программы;

-внедрение информационных технологий в целях управления реализацией муниципальной программы и контроля за ходом выполнения мероприятий муниципальной программы;

-мониторинг отдельных мероприятий, подпрограмм и муниципальной программы в целом;

-подготовку отчета о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальной программы.

**2. Приоритеты политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы.**

Данная подпрограмма объединяет мероприятия обеспечивающего характера, направленные на создание условий для эффективной реализации всех подпрограмм (мероприятий) настоящей муниципальной программы.

Мероприятия подпрограммы предусматривают финансовое обеспечение за счет средств районного бюджета соответствующих видов расходов на:

-обеспечение деятельности Отдела по финансам и бюджетной политики администрации Лискинского муниципального района;

-осуществление информационно-аналитического, организационно-технического обеспечения и мониторинга реализации мероприятий муниципальной программы.

Целью подпрограммы является формирование и развитие обеспечивающих механизмов реализации муниципальной программы.

Задача подпрограммы - обеспечение информационно-аналитического, организационно-технического сопровождения и мониторинг реализации мероприятий муниципальной программы, в том числе нацеленный на корректировку ее положений.

Описание целевых индикаторов и показателей подпрограммы:

Уровень исполнения плановых назначений по расходам на реализацию подпрограммы, % (У):

У= Кр/Пр,

где:

Кр - кассовые расходы на реализацию подпрограммы за отчетный период,

Пр - плановые расходы на реализацию подпрограммы в соответствии с кассовым планом на отчетный период.

Значения целевых показателей (индикаторов) подпрограммы на весь срок ее реализации приведены в приложении 1.

Ожидаемые результаты:

-создание эффективной системы планирования и управления реализацией мероприятий муниципальной программы.

Подпрограмма носит постоянный характер. В силу постоянного характера решаемых в рамках подпрограммы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

1. **Характеристика основных мероприятий подпрограммы.**

В рамках подпрограммы предусмотрены следующие основные мероприятия:

1. Финансовое обеспечение деятельности Отдела по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального района .

При реализации мероприятия будет осуществляться финансирование деятельности Отдела по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального район, который является ответственным исполнителем программы.

2. Финансовое обеспечение выполнения других расходных обязательств Воронежской области Отделом по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального района .

При реализации мероприятия будет осуществляться финансирование других расходных обязательств Лискинского муниципального района Воронежской области Отделом по финансам и бюджетной политике администрации Лискинского муниципального района.

В целом, ожидаемые результаты подпрограммы будут заключаться в следующем:

1.Создание эффективной системы планирования и управления реализацией мероприятий муниципальной программы.

2. Обеспечение эффективного и целее направленного расходования бюджетных средств.

**4. Финансовое обеспечение реализации подпрограммы.**

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации подпрограммы в 2014-2016 годах, соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным проектом решением Совета народных депутатов Лискинского муниципального района Воронежской области о районном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов. На 2017-2020 годы объемы бюджетных ассигнований рассчитаны исходя из досчета объемов бюджетных ассигнований на продление обязательств длящегося характера.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за счет средств районного бюджета за весь период ее реализации составляет 116890,0 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы по годам ее реализации представлено в приложении № 4.

**5. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы .**

При реализации подпрограммы возможно возникновение следующих рисков:

- изменение законодательства Российской Федерации, Воронежской области, муниципальных правовых актов Лискинского муниципального района; регулирующего вопросы финансовой деятельности органов местного самоуправления;

- недостаточное материально-техническое и финансовое обеспечение полномочий органов местного самоуправления**;**

- отсутствие надлежащего кадрового обеспечения для реализации полномочий органов местного самоуправления.

Для управления рисками предусмотрено проведение в течение всего срока выполнения подпрограммы мониторинга и прогнозирования текущих тенденций в сфере реализации подпрограммы и при необходимости актуализация плана реализации подпрограммы.

Оценка данных рисков - риски низкие.

**6. Основные меры муниципального и правового регулирования подпрограммы .**

Налоговые, таможенные, тарифные, кредитные и иные меры муниципального регулирования в рамках подпрограммы не предусмотрены.

Меры правового регулирования представлены в приложении 3.