Приложение

к постановлению администрации

Лискинского муниципального района

Воронежской области

от 25 марта 2016 г. № 176

«Приложение

к постановлению администрации

Лискинского муниципального района

Воронежской области

от «03» декабря 2013 г. №2591

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

« Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства

в Лискинском муниципальном районе Воронежской области

на 2014-2020 гг.»

**1. Общая характеристика сферы реализации**

**муниципальной программы**

Развитие малого и среднего предпринимательства является неотъемлемой чертой успешного и эффективного функционирования рыночной экономики. Малые и средние предприятия играют важную роль в экономике Лискинского района. По итогам 2014 года численность работников субъектов малого и среднего предпринимательства составляет 4109 тыс. человек, что составляет 15,8 процентов от всех рабочих мест в районе. Суммарный оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия и индивидуальных предпринимателей, превысил 1958 млн. руб.

По итогам 2014 года структура малых и средних предприятий по видам экономической деятельности сложилась следующим образом:

55,3 процента составляют предприятия оптовой и розничной торговли;

3,1 процента – предприятия транспорта и связи;

4,8 процента – в сфере обрабатывающих производств;

5,9 процента – строительные предприятия;

7,4 процента – сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство;

12,4 процента – предоставление платных услуг

11,1 процента – прочие предприятия.

Анализ состояния малого и среднего предпринимательства приведен в таблице №2.

Таблица №1.

Структура малого и среднего бизнеса по видам деятельности (по состоянию на 01.01.2015 г.) Лискинского муниципального района

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №№  пп | Основные показатели | Число МП | Численность работающих на МП (чел.) | Количество ПБОЮЛ (чел.) | Количество наемных работников у ПБОЮЛ (чел.) |
|  | Всего,  в том числе по отраслям | 421 | 4109 | 2483 | 4326 |
| 1. | Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования | 216 | 1516 | 1503 | 2778 |
| 2. | Обрабатывающие производства | 20 | 405 | 98 | 309 |
| 3. | Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг | 13 | 48 | 194 | 107 |
| 4. | Строительство | 25 | 600 | 72 | 90 |
| 5. | Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | 31 | 110 | 45 | 39 |
| 6. | Транспорт и связь | 13 | 253 | 284 | 451 |
| 7. | Предоставление прочих коммунальных, социальных услуг | 39 | 626 | 143 | 197 |
| 8. | Гостиницы и рестораны | 17 | 283 | 51 | 237 |
| 9. | Образование | 5 | 25 | 6 | 5 |
| 10. | Здравоохранение и предоставление социальных услуг | 13 | 37 | 38 | 28 |
| 11. | Финансовая деятельность | 14 | 101 | 10 | - |
| 12. | Прочие | 15 | 105 | 39 | 85 |

Таблица №2.

Основные показатели развития малого и среднего предпринимательства Лискинского муниципального района

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №№  пп | Наименование показателей | Единица измерения | 2011 г.  факт | 2012 г.  факт | 2013г.  факт | 2014 г.  факт |
| 1. | Число малых и средних предприятий.  Темпы роста | ед.  % | 333  80,6 | 370  111,1 | 398  107,6 | 421  105,8 |
| 2. | Среднесписочная численность работающих  Темпы роста | чел  % | 3954  101,6 | 4000  101,2 | 4240  106,0 | 4109  96,9 |
| 3. | Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами  Темпы роста | млн.руб  % | 1697,6  107,0 | 1782,5  105,0 | 1865,1  104,6 | 1958,1  105,0 |
| 4. | Доля в общем объеме отгруженных товаров собственного производства (работ и услуг) | % | 10,8 | 10,9 | 10,9 | 10,0 |
| 5. | Количество ПБОЮЛ  Темпы роста | чел.  % | 2680  104,4 | 2717  101,4 | 2430  89,4 | 2483  102,2 |
| 6. | Численность наемных работников у ПБОЮЛ  Темпы роста | чел.  % | 4190  101,3 | 4352  103,9 | 4200  96,5 | 4326  103,0 |
| 7. | Инвестиции в основной капитал  Темпы роста | млн.руб.  % | 5,5  101,8 | 5,4  98,2 | 5,4  100,0 | 5,4  100,0 |
| 8. | Уплачено единого налога на вмененный доход (ЕНВД)  Темпы роста | млн.руб.  % | 52,5  119,9 | 55,0  104,8 | 56,7  103,1 | 59,3  104,6 |
| 9. | Доля ЕНВД в доходной части муниципального бюджета | % | 3,8 | 3,9 | 4,0 | 4,1 |

Сфера услуг в Лискинском районе – это именно та часть экономики, в которой традиционно доминируют малые и средние предприятия.

На сегодняшний день основными барьерами, которые препятствуют развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в Лискинском районе, являются:

- отсутствие стартового капитала для организации предпринимательской деятельности;

- ограниченная доступность финансовых ресурсов, обусловленная сложностью получения заемного финансирования для субъектов малого и среднего предпринимательства, и высокой стоимостью банковских кредитов;

- ограниченный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к рынкам сбыта, в том числе зарубежным и региональным, что объясняется меньшими возможностями и финансовыми ресурсами большинства субъектов малого и среднего предпринимательства в сравнении с крупными предприятиями;

- недостаток высококвалифицированного персонала у субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе компетенций управления бизнесом;

В целях повышения доступности кредитных ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства Лискинского муниципального района в 2010 г. был создан Фонд содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Лискинского муниципального района Воронежской области.

По итогам 2011-2014 годов Фонд заключил с субъектами малого и среднего предпринимательства 253 договора на предоставление микрозаймов (до 1,0 млн. рублей) на сумму 47,5 млн. рублей.

Решением Совета народных депутатов Лискинского муниципального района от 23.03.2010 № 8 "О предоставлении имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» предусмотрено действие льготной аренды  для субъектов малого и среднего предпринимательства в размере 45 % от размера арендной платы, определенной отчетом об оценке рыночной стоимости годовой арендной платы.

На территории района сформирован перечень муниципального имущества, предназначенного исключительно для предоставления в аренду на льготных условиях субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру их поддержки. По состоянию на 01.01.2013 г. перечень муниципального имущества состоит из 12 объектов, из

них количество арендаторов - субъектов малого и среднего предпринимательства составляет 25.

- Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства. Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляется в виде передачи муниципальных нежилых помещений в пользование (аренду) на возмездной основе, в том числе организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства: АНО «Лискинский центр поддержки предпринимательства» и Микрофинансовая организация Лискинский фонд поддержки предпринимательства Воронежской области – на безвозмездной основе. Указанное имущество при этом должно использоваться по целевому назначению.

Другой формой имущественной поддержки является преимущественное право субъектов малого и среднего предпринимательства на выкуп арендуемого имущества в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 №159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2011 -2015 г.г. включено 4 объекта недвижимости по заявкам субъектов малого и среднего предпринимательства, из них все объекты приватизированы.

Программа направлена на поддержку всех субъектов малого и среднего

предпринимательства, поскольку средние, малые и микропредприятия обеспечивают высокий процент занятости населения.

Для реализации программы необходим комплексный и последовательный подход, рассчитанный на долгосрочный период, который предполагает использование программно-целевых методов, обеспечивающих увязку реализации мероприятий по срокам, ресурсам, исполнителям, а также организацию процесса управления и контроля.

Реализация Программы позволит к концу 2020 года:

- увеличить долю среднесписочной численности работников малых средних предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций в Лискинском муниципальном районе до 14,3 процентов;

- увеличить среднемесячную заработную плату на малых и средних предприятиях в Лискинском муниципальном районе до 15791 рублей;

**2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов реализации муниципальной программы.**

Реализация мероприятий Программы направлена на развитие приоритетных направлений развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, определенных Министерством экономического развития Российской Федерации.

Это:

- оказание малому и среднему бизнесу комплекса информационно-консультационных услуг;

- оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства за счет средств местного бюджета;

- содействие развитию молодежного предпринимательства.

Цель: Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, способствующих созданию новых рабочих мест, пополнению консолидированного бюджета Лискинского муниципального района, обеспечению занятости населения района, а также решение задач дальнейшего социально-экономического развития района.

Задачи:

1. Усовершенствовать нормативную правовую базу Лискинского муниципального района, обеспечивающую регулирование развития малого и среднего предпринимательства в районе и реализацию основных направлений государственной политики в области поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

2. Обеспечить равный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующих установленным критериям, к получению поддержки путем совершенствования механизмов ее предоставления.

3. Обеспечить условия для развития инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

4. Обеспечить условия для роста профессионализма кадров в сфере предпринимательства, а также работников субъектов инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, муниципальных служащих, курирующих сферу малого и среднего предпринимательства.

5. Обеспечить расширение консультационной и информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы

1. Увеличение объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Лискинского муниципального района Воронежской области на 2%.

2. Увеличение доли среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех  
предприятий и организаций Лискинского муниципального района до 14,3  
процентов.

3. Увеличение среднемесячной заработной платы на малых и средних предприятиях в Лискинском муниципальном районе до 15791 рублей.

Этапы и сроки реализации муниципальной программы - 2014 - 2020 годы.

**3. Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

Общий объем денежных средств, направляемых на реализацию мероприятий Программы, составляет 2302,315 тыс.руб. из средств местного бюджета, в том числе по годам:

- 2014 г. - 323 тыс.руб.

- 2015 г. – 329,315 тыс.руб.

- 2016 г. - 330 тыс.руб.

- 2017 г. - 330 тыс.руб.

- 2018 г. - 330 тыс.руб.

- 2019 г. - 330 тыс.руб.

- 2020 г. - 330 тыс.руб.

Финансирование мероприятий Программы осуществляется в установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Воронежской области порядке.

Ежегодный объем финансирования мероприятий Программы подлежит уточнению в соответствии с решением Совета народных депутатов Лискинского муниципального района о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

**4. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы**

Анализ рисков и принятие мер управления рисками реализации Программы осуществляет ответственный исполнитель Программы.

Основными рисками Программы являются:

- отсутствие или недостаточное финансирование мероприятий Программы;

- риски неэффективного и неполного использования работниками органов местного самоуправления инструментов Программы;

- изменения законодательства Российской Федерации, касающиеся механизмов реализации программных мероприятий;

- форс-мажорные обстоятельства.

В целях минимизации рисков предполагается принятие комплекса мер по повышению квалификации муниципальных и технических служащих органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и предприятий Лискинского муниципального района.

**5. Оценка эффективности муниципальной программы**

Оценка эффективности реализации Программы проводится ежегодно на основе оценки достижения показателей эффективности реализации Программы с учетом объема ресурсов, направленных на реализацию Программы.

Оценка достижения показателей эффективности реализации Программы осуществляется по следующим показателям:

1. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций в Лискинском муниципальном районе.

Рассчитывается как отношение среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий к среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций в Лискинском муниципальном районе, выраженное в процентах.

Годовые формы статистической отчетности: ПМ, МП(микро), П-4, 1 предприятие, которые представляют органы государственной статистики.

2. Среднемесячная заработная плата на малых и средних предприятиях в Лискинском муниципальном районе.

Годовые формы статистической отчетности: ПМ, МП(микро), П-4, 1 предприятие, которые представляют органы государственной статистики.

3. Увеличение объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Лискинского муниципального района Воронежской области.  
 Рассчитывается как отношение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Лискинского муниципального района, полученный в очередном финансовом году к налоговым и неналоговым доходов консолидированного бюджета Лискинского муниципального района, в соответствии с утвержденным бюджетом на очередной финансовый год.