Приложение

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации

Лискинского муниципального района

Воронежской области

от 30 марта № 351

Порядок   
организации и проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на территории Лискинского муниципального района Воронежской области

# 1. Общие положения

1.1. Настоящим Порядком определяются организация и процедура по проведению оценки регулирующего воздействия (далее ОРВ) проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее НПА) и экспертизы вступивших в силу муниципальных нормативных правовых актов, принятых органами местного самоуправления Лискинского муниципального района Воронежской области.

1.2. ОРВ проектов НПА и экспертиза действующих муниципальных НПА осуществляется в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Законом Воронежской области от 04.08.2014 № 112-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в Воронежской области».

В целях получения максимального отклика заинтересованных лиц все этапы проведения процедуры ОРВ исчисляются в рабочих днях.

1.3. Процедуре ОРВ подлежат проекты муниципальных НПА, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, при наличии в них положений, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными НПА:

а) обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

б) обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

1.4. ОРВ не проводится в отношении:

1) проектов муниципальных НПА представительных органов муниципальных образований, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;

2) проектов муниципальных НПА представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения;

3) проектов муниципальных НПА, разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия чрезвычайных ситуаций.

1.5. ОРВ проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, и местного бюджета.

1.6. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия и их определения:

-уполномоченный орган - орган местного самоуправления Лискинского муниципального района (структурное подразделение органа местного самоуправления, должностные лица органа местного самоуправления), ответственный за внедрение и развитие ОРВ и экспертизы, выполняющий функции нормативно-правового, информационного и методического обеспечения ОРВ, а также оценки качества проведения процедуры ОРВ разработчиками проектов муниципальных НПА и процедуры экспертизы муниципальных НПА;

-органы-разработчики проектов муниципальных НПА (далее –органы-разработчики) - органы местного самоуправления (структурные подразделения органа местного самоуправления) или субъекты правотворческой инициативы, установленные уставом Лискинского муниципального района, осуществляющие в пределах своих полномочий функции по вопросам местного значения;

-сводной отчет о результатах проведения ОРВ проекта муниципального НПА (далее сводный отчет) – документ, содержащий выводы по итогам проведения органом разработчиком исследования о возможных вариантах решения выявленной в соответствующей сфере общественных отношений проблемы, а также результаты расчетов издержек и выгод применения указанных вариантов решения.

Форма сводного отчета приведена в приложении 1 к настоящему Порядку;

-официальный сайт – информационный сайт (https://liski-adm.ru) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определенный в Лискинском муниципальном районе для размещения сведений о проведении ОРВ, в том числе в целях организации публичных консультаций и информирования об их результатах;

-размещение проекта муниципального НПА и сводного отчета - этап процедуры ОРВ и в ходе которого уполномоченный орган организует обсуждение текста проекта муниципального НПА и сводного отчета с заинтересованными лицами, в том числе с использованием официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

-публичные консультации - открытое обсуждение с заинтересованными лицами текста проекта муниципального НПА и сводного отчета к нему, организуемого уполномоченным органом в ходе проведения процедуры ОРВ (экспертизы) и подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (экспертизе);

-заключение об оценке регулирующего воздействия (далее заключение об ОРВ) - завершающий процедуру ОРВ документ, подготавливаемый уполномоченным органом и содержащий выводы о наличии или отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности и бюджета Лискинского муниципального района, о наличии или отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Форма заключения об ОРВ приведена в приложении 2 к настоящему Порядку;

-заключение об экспертизе - завершающий экспертизу документ, подготавливаемый уполномоченным органом и содержащий вывод о положениях муниципального НПА, в отношении которого проводится экспертиза, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов.

Форма заключения об экспертизе приведена в приложении 3 к настоящему Порядку.

1.7. Участниками процедуры ОРВ и экспертизы являются органы-разработчики, уполномоченный орган, иные органы власти и заинтересованные лица, принимающие участие в публичных консультациях в ходе проведения процедуры ОРВ и экспертизы.

При проведении процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА в Лискинском муниципальном районе Воронежской области должен быть обеспечен:

-объективный анализ обоснованности предлагаемого способа правового регулирования, начиная с ранней стадии его разработки (стадия формирования идеи (концепции) введения предлагаемого правового регулирования, посредством сравнения всех возможных способов решения выявленной проблемы, включая вариант невмешательства государства в регулирование общественных отношений, связанных с выявленной проблемой;

-количественное сопоставление предполагаемых результатов реализации различных вариантов предлагаемого правового регулирования (включая анализ косвенного воздействия на смежные сферы общественных отношений) с учетом требуемых материальных, временных, трудовых затрат на его введение, а также возможных издержек и выгод предполагаемых адресатов такого регулирования;

-свободный доступ заинтересованных лиц для выражения мнения относительно возможных вариантов предлагаемого правового регулирования и обеспечение соответствующего учета такого мнения;

-обязательность наличия заключения об ОРВ.

1.8. Процедура ОРВ проводится с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в подготовленном органом-разработчиком проекте НПА:

а) высокая степень регулирующего воздействия-проект муниципального НПА содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

б) средняя степень регулирующего воздействия – проект муниципального НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальные НПА обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

в) низкая степень регулирующего воздействия – проект муниципального НПА содержит положения, отменяющие ранее предусмотренные муниципальные НПА обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.9. Заключения об ОРВ подготавливаются с использованием количественных методов, в заключении делается вывод о возможных альтернативных способах предлагаемого правового регулирования.

2. Организация и проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов.

2.1. В случае принятия решения о необходимости введения правового регулирования орган-разработчик разрабатывает соответствующий проект муниципального НПА и формирует сводный отчет.

2.2. В сводном отчете органу-разработчику рекомендуется отразить следующие положения:

1) степень регулирующего воздействия;

2) общая информация (орган-разработчик, вид и наименование акта);

3) описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правое регулирование;

4) определение целей предлагаемого правового регулирования;

5) описание предлагаемого варианта правового регулирования;

6) описание альтернативных вариантов решения проблемы;

7) качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования;

8) изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования;

9) оценка дополнительных расходов (доходов) местных бюджетов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования;

10) изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

11) ключевые показатели достижения целей предлагаемого варианта правового регулирования, срок их достижения.

2.3. Орган-разработчик направляет проект муниципального НПА и сводный отчет в уполномоченный орган для проведения публичного обсуждения проекта муниципального НПА и сводного отчета, а также подготовки заключения об ОРВ.

2.4. В случае если сведений, представленных в сводном отчете, недостаточно для подготовки заключения об ОРВ, уполномоченный орган вправе вернуть сводный отчет и проект муниципального НПА органу-разработчику на доработку.

2.5. В целях проведения обсуждения проекта муниципального НПА и сводного отчета уполномоченный орган размещает на своем официальном сайте проект муниципального НПА и сводный отчет и проводит публичные консультации с заинтересованными лицами.

2.6. К тексту проекта муниципального НПА и сводному отчету прикладываются и размещаются на официальном сайте:

а) информационное сообщение о проведении публичных консультаций;

б) перечень вопросов для участников публичных консультаций по форме согласно приложению 4 к настоящему Порядку;

в) иные материалы и информация по усмотрению уполномоченного органа.

2.7. Срок проведения публичных консультаций в зависимости от степени регулирующего воздействия составляет 10, 7 или 5 рабочих дней со дня размещения проекта муниципального НПА и сводного отчета на официальном сайте.

Перед началом публичных консультаций уполномоченный орган указывает срок, в течение которого будет осуществляться прием позиций заинтересованных лиц.

2.8. О проведении публичных консультаций по проекту муниципального НПА и сводного отчета (с указанием источника опубликования) рекомендуется извещать следующие органы и организации:

- уполномоченного по защите прав предпринимателей в Воронежской области;

- органы и организации, действующие на территории Лискинского муниципального района Воронежской области, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- иных лиц, которых целесообразно привлечь к публичным консультациям, исходя из содержания проблемы, цели и предмета регулирования.

Отсутствие у органа-разработчика исчерпывающих сведений о круге лиц, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, не является основанием для отказа от рассылки извещений о проведении публичных консультаций.

Форма уведомления о проведении публичных консультаций приведена в приложении 5 к настоящему Порядку.

В случае проведения процедуры ОРВ в упрощенном порядке размещение уведомления об обсуждении проекта муниципального НПА и сводного отчета уполномоченным органом не требуется. Срок проведения публичных консультаций в случае проведений процедуры ОРВ в упрощенном порядке вне зависимости от степени регулирующего воздействия составляет 5 рабочих дней.

2.9. Обработка предложений, поступивших в ходе обсуждения проекта муниципального НПА и сводного отчета, осуществляется уполномоченным органом, который рассматривает все поступившие предложения и составляет сводку предложений по форме согласно приложению 6 к настоящему Порядку.

В сводке предложений указываются органы и организации, которым были направлены извещения о проведении публичных консультаций, автор и содержание предложения.

Позиции заинтересованных лиц могут быть получены также посредством проведения совещаний, заседания экспертных групп, общественных советов и других совещательных и консультативных органов, действующих при органах местного самоуправления, проведении опросов представителей групп заинтересованных лиц, а также с использованием иных форм и источников получения информации. Поступившие в ходе вышеуказанных мероприятий предложения включаются в сводку предложений.

2.10. Сводка предложений в течение 2 рабочих дней уполномоченным органом направляется органу разработчику.

Орган-разработчик в течение 3 рабочих дней рассматривает поступившие замечания и предложения и указывает в сводке предложений результат их рассмотрения.

В случае отказа от использования предложения или устранения поступившего замечания, орган-разработчик указывает в сводке предложений мотивированное обоснование такого отказа со ссылкой на структурную единицу нормативного правового акта, которому противоречит поступившее предложение или замечание.

2.11. Сводка предложений подписывается руководителем органа-разработчика и направляется в уполномоченный орган для размещения на официальном сайте.

2.12. По результатам обработки предложений, полученных в ходе публичных консультаций, орган–разработчик при необходимости дорабатывает проект муниципального НПА. Доработанный проект муниципального НПА вместе со сводкой предложений направляются в уполномоченный орган для подготовки заключения об ОРВ.

3. Подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

3.1. Уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня окончания публичных консультаций или поступления доработанного проекта муниципального НПА подготавливает заключение об ОРВ, которое должно содержать выводы:

а) о наличии или отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, и местного бюджета Лискинского муниципального района;

б) о наличии или отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

3.2. Анализ, проводимый уполномоченным органом, основывается на следующем:

-результатах исследования органом –разработчиком выявленной проблемы, представленной в сводном отчете;

-мнении потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, отраженные в сводках предложений, поступивших по результатам проведения публичных консультаций.

-рассмотрении возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы;

-эффективности данных способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры ОРВ правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

3.3. При оценке эффективности предложенных вариантов правового регулирования уполномоченный орган учитывает следующие основные сведения, содержащиеся в соответствующих разделах сводного отчета:

-точность формулировки выявленной проблемы;

-обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования;

-определение целей предлагаемого правового регулирования;

- практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования;

-верифицируемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения;

-корректность оценки органом-разработчиком дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и бюджета Лискинского муниципального района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

3.4. Заключение об ОРВ структурно должно в себя включать в себя вводную, описательную, мотивировочную и заключительную части.

В вводной части заключения об ОРВ рекомендуется указывать наименование проекта муниципального НПА и органа–разработчика, краткие сведения о проведенных в рамках процедуры ОРВ мероприятиях и сроках.

В описательной части заключения об ОРВ рекомендуется представить основные положения предлагаемого правового регулирования, содержащиеся в сводном отчете выводы органа-разработчика об обоснованности предлагаемого правового регулирования, результаты публичных консультаций.

В мотивировочной части заключения об ОРВ излагается позиция уполномоченного органа относительно предлагаемого правового регулирования и соблюдения органом-разработчиком установленного порядка проведения процедуры ОРВ. Также осуществляется анализ ключевых выводов и результатов расчетов, представленных органом-разработчиком в соответствующих разделах сводного отчета, обобщение и оценка результатов публичных консультаций, предложения уполномоченного органа, направленные на улучшение качества проекта муниципального НПА.

Заключительная часть содержит выводы о достаточности или недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого органом-разработчиком варианта предлагаемого правового регулирования, а также о наличии или отсутствии в проекте муниципального нормативного правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета Лискинского муниципального района.

3.5. В случае наличия обоснованных предложений уполномоченного органа, направленных на улучшение качества проекта муниципального НПА, они также включаются в заключение об ОРВ.

3.6. Уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней с даты поступления проекта НПА и сводного отчета направляет органу-разработчику заключение об ОРВ с перечнем замечаний, требующих устранения, либо выражает свою отрицательную позицию к предлагаемому варианту правового регулирования, если в ходе всестороннего анализа результатов проведенной процедуры ОРВ придет к выводу о необоснованности таких результатов.

3.7. Орган-разработчик в течение 5 рабочих дней с даты поступления заключения об ОРВ устраняет замечания и учитывает предложения уполномоченного органа при доработке проекта НПА.

В случае несогласия органа-разработчика с замечаниями, изложенными в заключении уполномоченного органа, орган-разработчик направляет в уполномоченный орган пояснительную записку с изложением разногласий, подписанную руководителем регулирующего органа.

Уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней после получения пояснительной записки с изложением разногласий рассматривает их и в письменной форме уведомляет орган-разработчик о согласии (либо о несогласии) с представленными разногласиями.

В целях устранения неурегулированных разногласий орган-разработчик организует и проводит согласительное совещание с участием уполномоченного органа и иных заинтересованных лиц. Дата, время и место определяются органом-разработчиком.

Результаты проведения согласительного совещания оформляются протоколом. Протокол составляется органом-разработчиком и подписывается всеми присутствующими на совещании представителями органа-разработчика и уполномоченного органа не позднее 3 рабочих дней с даты проведения согласительного совещания.

3.8. Заключение об ОРВ подлежит размещению уполномоченным органом на официальном сайте в течение 3 рабочих дней со дня его подготовки.

4. Организация и проведение экспертизы

муниципальных нормативных правовых актов.

4.1. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (далее – экспертиза) проводится уполномоченным органом в отношении действующих муниципальных НПА в целях оценки достижения заявленных в ходе их разработки и принятия целей регулирования, эффективности предложенного способа правового регулирования, оценки фактических положительных и отрицательных последствий предложенного способа правового регулирования посредством анализа правоприменительной практики.

4.2. Экспертиза проводится в отношении муниципальных НПА, регулирующих отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4.3. Экспертиза проводится на основании утверждаемого уполномоченным органом плана. В план включаются муниципальные НПА, в отношении которых имеются сведения, указывающие, что положения муниципального НПА могут создавать условия, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4.4. Данные сведения могут быть получены уполномоченным органом самостоятельно в связи с осуществлением функций по вопросам местного значения и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в результате рассмотрения предложений о проведении экспертизы, поступивших в уполномоченный орган от:

- органов государственной власти Воронежской области;

- органов местного самоуправления Лискинского муниципального района Воронежской области;

- субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности,  
ассоциаций и союзов, представляющих их интересы;

- иных лиц.

4.5. План утверждается на год и размещается на официальном сайте.

4.6. Срок проведения экспертизы составляет 2 месяца. При необходимости указанный срок может быть продлен уполномоченным органом, но не более чем на 1 месяц.

4.7. В ходе экспертизы проводятся публичные консультации, исследование муниципального нормативного правового акта на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, и составляется мотивированное заключение об экспертизе.

4.8. Срок проведения публичных консультаций составляет 15 рабочих дней со дня, установленного для начала экспертизы.

4.9. При проведении исследования уполномоченный орган:

-рассматривает замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных консультаций;

-анализирует положения муниципальных НПА во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения;

-определяет характер и степень воздействия положений НПА на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

-устанавливает наличие затруднений в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, вызванных применением положений НПА, а также обоснованность и целесообразность данных положений для целей государственного регулирования соответствующих отношений.

4.10. По результатам исследования уполномоченный орган составляет проект заключения об экспертизе.

В проекте заключения об экспертизе уполномоченный орган указывает сведения:

- о НПА, в отношении которого проводится экспертиза, источниках его официального опубликования, органе-разработчике;

- о выявленных положениях НПА, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской и инвестиционной деятельности, создают необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, или отсутствии таких положений;

- об обосновании сделанных выводов;

- о проведении публичных консультаций, включая позицию исполнительных органов местного самоуправления и представителей предпринимательского сообщества, участвовавших в экспертизе.

4.11. После подписания заключения об экспертизе уполномоченный орган размещает его на официальном сайте администрации Лискинского муниципального района и направляет лицу, обратившемуся с предложением о проведении экспертизы данного НПА, в орган местного самоуправления Лискинского муниципального района, принявший нормативный правовой акт.

4.12. По результатам экспертизы уполномоченный орган в случае выявления в муниципальном НПА положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, вносит в орган местного самоуправления, принявший НПА, предложения о внесении изменений в НПА или его отмене.

4.13. Структурное подразделение администрации Лискинского муниципального района, подготовившее НПА, обязано в течение 10 рабочих дней со дня поступления предложения о внесении изменений в НПА или его отмене подготовить проект внесения изменений (дополнений) в соответствующий НПА, либо аргументировать невозможность устранения замечаний, либо разработать проект об отмене НПА.