Приложение

к постановлению администрации

Лискинского муниципального района

Воронежской области

от 2019 г. № \_\_\_\_\_\_

«Приложение

к постановлению администрации

Лискинского муниципального района

Воронежской области

от «03» декабря 2013 г. №2591

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

«Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства

в Лискинском муниципальном районе Воронежской области»

**1. Общая характеристика сферы реализации**

**муниципальной программы**

Развитие малого и среднего предпринимательства является неотъемлемой чертой успешного и эффективного функционирования рыночной экономики. Малые и средние предприятия играют важную роль в экономике Лискинского района. По итогам 2018 года численность работников субъектов малого и среднего предпринимательства составляет 3996 тыс. человек, что составляет 13,9 процентов от всех рабочих мест в районе. Суммарный оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия и индивидуальных предпринимателей, превысил 2338,0 млн. руб.

По итогам 2018 года структура малых и средних предприятий по видам экономической деятельности сложилась следующим образом:

58,6 процента составляют предприятия оптовой и розничной торговли;

3,0 процента – предприятия транспорта и связи;

4,6 процента – в сфере обрабатывающих производств;

7,9 процента – строительные предприятия;

7,1 процента – сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство;

3,4 процента – деятельность гостиниц и предприятий общественного питания

15,4 процента – прочие предприятия.

Анализ состояния малого и среднего предпринимательства приведен в таблице №2.

Таблица №1

Структура малого и среднего бизнеса по видам деятельности (по состоянию на 01.01.2019 г.) Лискинского муниципального района

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Основные показатели | Число малых и средних предприятий | Численность работающих на малых и средних предприятиях (чел.) | Количество  ИП  (чел.) | Количество наемных работников у ИП (чел.) |
|  | Всего, в том числе по отраслям | 495 | 3996 | 2591 | 4390 |
| 1. | Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство | 35 | 450 | 68 | 51 |
| 2. | Обрабатывающие производства | 23 | 387 | 89 | 311 |
| 3. | Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха | 2 | 41 | 1 | 2 |
| 4. | Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | 2 | 15 | 4 | 3 |
| 5. | Строительство | 39 | 510 | 111 | 125 |
| 6. | Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов | 290 | 1700 | 1379 | 1850 |
| 7. | Транспортировка и хранение | 15 | 183 | 396 | 1535 |
| 8. | Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания | 17 | 279 | 53 | 239 |
| 9. | Деятельность в области информации и связи | 2 | 11 | 16 | 5 |
| 10. | Деятельность финансовая и страховая | 14 | 101 | 9 | 3 |
| 11. | Деятельность по операциям с недвижимым имуществом | 13 | 48 | 63 | 19 |
| 12. | Деятельность профессиональная, научная и техническая | 5 | 10 | 73 | 29 |
| 13. | Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги | 10 | 13 | 59 | 15 |
| 14. | Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение | 0 | 0 | 1 | 1 |
| 15. | Образование | 5 | 25 | 9 | 2 |
| 16. | Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг | 11 | 35 | 35 | 19 |
| 17. | Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений | 3 | 12 | 16 | 9 |
| 18. | Предоставление прочих видов услуг | 9 | 176 | 209 | 172 |

Таблица №2

Основные показатели развития малого и среднего предпринимательства Лискинского муниципального района

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование показателей | Ед. изм. | 2011г  факт | 2012 г.  факт | 2013г  факт | 2014г  факт | 2015г  факт | 2016г  факт | 2017г  факт | 2018г  факт |
| 1. | Число малых и средних предприятий  Темпы роста | ед.  % | 333  80,6 | 370  111,1 | 398  107,6 | 421  105,8 | 503  96,5 | 506  100,6 | 493  97,4 | 495  100,4 |
| 2. | Среднесписочная численность работающих    Темпы роста | чел  % | 3954  101,6 | 4000  101,2 | 4240  106,0 | 4109  96,9 | 4157  105,1 | 3891  93,6 | 3935  101,1 | 3996  101,6 |
| 3. | Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами  Темпы роста | млн. руб.  % | 1697,6  107,0 | 1782,5  105,0 | 1865,1  104,6 | 1958,1  105,0 | 1998,4  102,1 | 2167,8  108,5 | 2255,2  104,0 | 2338,7  103,7 |
| 4. | Доля в общем объеме отгруженных товаров собственного производства (работ и услуг) | % | 10,8 | 10,9 | 10,9 | 10,0 | 8,9 | 8,6 | 8,1 | 8,3 |
| 5. | Количество ПБОЮЛ  Темпы роста | чел.  % | 2680  104,4 | 2717  101,4 | 2430  89,4 | 2483  102,2 | 2436  98,1 | 2440  100,2 | 2570  105,3 | 2591  100,8 |
| 6. | Численность наемных работников у ПБОЮЛ  Темпы роста | чел.  % | 4190  101,3 | 4352  103,9 | 4200  96,5 | 4326  103,0 | 4167  96,3 | 4175  100,2 | 4300  103 | 4390  102,1 |
| 7. | Инвестиции в основной капитал  Темпы роста | млн. руб.  % | 5,5  101,8 | 5,4  98,2 | 5,4  100,0 | 5,4  100,0 | 5,5  101,8 | 5,6  101,8 | 5,6  100,0 | 5,6  100,0 |
| 8. | Уплачено единого налога на вмененный доход (ЕНВД)  Темпы роста | млн. руб.  % | 52,5  119,9 | 55,0  104,8 | 56,7  103,1 | 59,3  104,6 | 63,8  107,6 | 611  95,8 | 58,8  96,2 | 52,2  88,8 |
| 9. | Доля ЕНВД в доходной части муниципального бюджета | % | 3,8 | 3,9 | 4,0 | 4,1 | 3,8 | 4,4 | 3,0 | 2,1 |

Сфера услуг в Лискинском районе – это именно та часть экономики, в которой традиционно доминируют малые и средние предприятия.

На сегодняшний день основными барьерами, которые препятствуют развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в Лискинском районе, являются:

- отсутствие стартового капитала для организации предпринимательской деятельности;

- ограниченная доступность финансовых ресурсов, обусловленная сложностью получения заемного финансирования для субъектов малого и среднего предпринимательства, и высокой стоимостью банковских кредитов;

- ограниченный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к рынкам сбыта, в том числе зарубежным и региональным, что объясняется меньшими возможностями и финансовыми ресурсами большинства субъектов малого и среднего предпринимательства в сравнении с крупными предприятиями;

- недостаток высококвалифицированного персонала у субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе компетенций управления бизнесом;

В целях повышения доступности кредитных ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства Лискинского муниципального района в 2010 г. был создан Фонд содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Лискинского муниципального района Воронежской области.

По итогам 2011-2014 годов Фонд заключил с субъектами малого и среднего предпринимательства 253 договора на предоставление микрозаймов (до 1,0 млн. рублей) на сумму 47,5 млн. рублей.

С 2015 года Фонд содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства поменял название Микрокредитная компания Лискинский фонд поддержки предпринимательства Воронежской области. За период 2015-2018 годы выдано 243 займа на сумму 59,3 млн. рублей.

Решением Совета народных депутатов Лискинского муниципального района от 23.03.2010 № 8 "О предоставлении имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» предусмотрено действие льготной аренды  для субъектов малого и среднего предпринимательства в размере 45 % от размера арендной платы, определенной отчетом об оценке рыночной стоимости годовой арендной платы.

На территории района сформирован перечень муниципального имущества, предназначенного исключительно для предоставления в аренду на льготных условиях субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру их поддержки. По состоянию на 01.01.2019 г. перечень муниципального имущества состоит из 32 объектов, из

них количество арендаторов - субъектов малого и среднего предпринимательства составляет 27.

- Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства. Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляется в виде передачи муниципальных нежилых помещений в пользование (аренду) на возмездной основе, в том числе организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства: АНО «Лискинский центр поддержки предпринимательства» и Микрофинансовая организация Лискинский фонд поддержки предпринимательства Воронежской области – на безвозмездной основе. Указанное имущество при этом должно использоваться по целевому назначению.

Другой формой имущественной поддержки является преимущественное право субъектов малого и среднего предпринимательства на выкуп арендуемого имущества в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 №159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2014 -2018 г.г. включено 4 объекта недвижимости по заявкам субъектов малого и среднего предпринимательства, из них все объекты приватизированы.

Программа направлена на поддержку всех субъектов малого и среднего

предпринимательства, поскольку средние, малые и микропредприятия обеспечивают высокий процент занятости населения.

Для реализации программы необходим комплексный и последовательный подход, рассчитанный на долгосрочный период, который предполагает использование программно-целевых методов, обеспечивающих увязку реализации мероприятий по срокам, ресурсам, исполнителям, а также организацию процесса управления и контроля.

Реализация Программы позволит к концу 2025 года:

- увеличить долю среднесписочной численности работников малых средних предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций в Лискинском муниципальном районе до 14,1 процентов;

- увеличить среднемесячную заработную плату на малых и средних предприятиях в Лискинском муниципальном районе до 19301 рублей;

**2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов реализации муниципальной программы.**

Реализация мероприятий Программы направлена на развитие приоритетных направлений развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, определенных Министерством экономического развития Российской Федерации.

Это:

- оказание малому и среднему бизнесу комплекса информационно-консультационных услуг;

- оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства за счет средств местного бюджета;

- содействие развитию молодежного предпринимательства.

Цель: Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, способствующих созданию новых рабочих мест, пополнению консолидированного бюджета Лискинского муниципального района, обеспечению занятости населения района, а также решение задач дальнейшего социально-экономического развития района.

Задачи:

1. Усовершенствовать нормативную правовую базу Лискинского муниципального района, обеспечивающую регулирование развития малого и среднего предпринимательства в районе и реализацию основных направлений государственной политики в области поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

2. Обеспечить равный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующих установленным критериям, к получению поддержки путем совершенствования механизмов ее предоставления.

3. Обеспечить условия для развития инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

4. Обеспечить условия для роста профессионализма кадров в сфере предпринимательства, а также работников субъектов инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, муниципальных служащих, курирующих сферу малого и среднего предпринимательства.

5. Обеспечить расширение консультационной и информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы

1. Увеличение объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Лискинского муниципального района Воронежской области на 2%.

2. Увеличение доли среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех  
предприятий и организаций Лискинского муниципального района до 13,9  
процентов.

3. Увеличение среднемесячной заработной платы на малых и средних предприятиях в Лискинском муниципальном районе до 15791 рублей.

Этапы и сроки реализации муниципальной программы - 2014 - 2025 годы.

**3. Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

Общий объем денежных средств, направляемых на реализацию мероприятий Программы, составляет 112251,87 тыс.руб. из средств местного бюджета, в том числе по годам:

- 2014 г. - 323,0 тыс.руб.

- 2015 г. - 329,315 тыс.руб.

- 2016 г. - 330,0 тыс.руб.

- 2017 г. - 330,0 тыс.руб.

- 2018 г. - 4489,555 тыс.руб.

- 2019 г. - 13330,0 тыс.руб.

- 2020 г. - 14630,0 тыс.руб.

- 2021 г. - 15180,0 тыс.руб.

- 2022 г. - 15620,0 тыс.руб.

- 2023 г. - 15830,0 тыс. руб.

- 2024 г. - 15880,0 тыс.руб.

- 2025 г. - 15980,0 тыс.руб.

Финансирование мероприятий Программы осуществляется в установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Воронежской области порядке.

Ежегодный объем финансирования мероприятий Программы подлежит уточнению в соответствии с решением Совета народных депутатов Лискинского муниципального района о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

**4. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы**

Анализ рисков и принятие мер управления рисками реализации Программы осуществляет ответственный исполнитель Программы.

Основными рисками Программы являются:

- отсутствие или недостаточное финансирование мероприятий Программы;

- риски неэффективного и неполного использования работниками органов местного самоуправления инструментов Программы;

- изменения законодательства Российской Федерации, касающиеся механизмов реализации программных мероприятий;

- форс-мажорные обстоятельства.

В целях минимизации рисков предполагается принятие комплекса мер по повышению квалификации муниципальных и технических служащих органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и предприятий Лискинского муниципального района.

**5. Оценка эффективности муниципальной программы**

Оценка эффективности реализации Программы проводится ежегодно на основе оценки достижения показателей эффективности реализации Программы с учетом объема ресурсов, направленных на реализацию Программы.

Оценка достижения показателей эффективности реализации Программы осуществляется по следующим показателям:

1. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций в Лискинском муниципальном районе.

Рассчитывается как отношение среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий к среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций в Лискинском муниципальном районе, выраженное в процентах.

Годовые формы статистической отчетности: ПМ, МП(микро), П-4, 1 предприятие, которые представляют органы государственной статистики.

2. Среднемесячная заработная плата на малых и средних предприятиях в Лискинском муниципальном районе.

Годовые формы статистической отчетности: ПМ, МП(микро), П-4, 1 предприятие, которые представляют органы государственной статистики.

3. Увеличение объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Лискинского муниципального района Воронежской области.  
 Рассчитывается как отношение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Лискинского муниципального района, полученный в очередном финансовом году к налоговым и неналоговым доходов консолидированного бюджета Лискинского муниципального района, в соответствии с утвержденным бюджетом на очередной финансовый год.